

АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ

проекту рішення Міловської селищної ради «Про затвердження Правил благоустрою на території Міловської селищної територіальної громади»

1. Проблема, яку запропоновано вирішити шляхом впровадження запропонованого регулювання

У зв'язку з утворенням Міловської селищної територіальної громади, до складу якої входять смт Мілове, с. Травневе, с. Олексіївка, с. Бондарівка, с. Великоцьке, с. Ярське, с. Журавське, с. Червона Зоря, с. Криничне, с. Яснопромінське, с. Новострільцівка, с. Березове, с. Зарічне, с. Стрільцівка, с. Калмиківка, с. Новомикільське, с. Зориківка, с. Півнівка, с. Морозівка, с. Шелестівка, с. Зоринівка, с. Мусіївка, с. Кириносове, с. Микільське, с. Діброва, с. Водянолипове, с. Шелестівка, с. Благодатне, с. Хомінське (далі – селище та відповідні населені пункти) виникла необхідність врегулювання питання у сфері благоустрою всіх населених пунктів, що входять до складу громади.

Правила благоустрою Міловської селищної територіальної громади (далі - Правила) - нормативно-правовий акт, яким установлюються вимоги щодо благоустрою території населених пунктів. Правила розроблені відповідно до Законів України «Про благоустрій населених пунктів», «Про місцеве самоврядування України», «Про органи самоорганізації населення», «Про охорону навколишнього природного середовища», «Про забезпечення санітарного та епідеміологічного благополуччя населення», «Про відходи», інших нормативно-правових актів та спрямовані на створення умов, сприятливих для життєдіяльності людини, і є **обов'язковими для виконання** всіма органами державної влади, органами місцевого самоврядування, підприємствами, установами, організаціями незалежно від форм власності та підпорядкування, органами самоорганізації населення, а також громадянами, у тому числі іноземцями та особами без громадянства.

Визначення проблеми – на сьогоднішній день єдині Правила благоустрою для всіх населених пунктів громади відсутні, а діючі Правила благоустрою території Міловської селищної ради не відповідають вимогам чинних нормативно-правових актів, а тому не можуть об'єктивно, за допомогою сьогоднішніх важелів впливу, регулювати відносини, що виникають у сфері благоустрою.

Загальна проблема підтримки благоустрою на території Міловської селищної територіальної громади та поліпшення її санітарного стану є актуальною. Представленим регуляторним актом пропонується розв'язати такі проблеми як:

- відсутність чітко встановлених правил і норм поведінки юридичних та фізичних осіб у сфері благоустрою;
- неналежне утримання об'єктів та елементів благоустрою;
- наявність стихійних сміттєвих звалищ, розміщення будівельних матеріалів на прибудинковій території, території житлової та громадської забудови;
- відсутність у юридичних та фізичних осіб договорів на вивезення твердих побутових відходів, складування відходів в непризначених місцях;
- самовільне знищення дерев, кущів та інших зелених насаджень;
- невиконання робіт з відновлення благоустрою після проведення земляних та інших ремонтних робіт.

Зазначені проблеми негативно впливають насамперед на громадян, не забезпечують сприятливий для життєдіяльності простір, у тому числі захист навколишнього середовища, належний санітарний стан.

Негативний вплив зазначених проблем мають також суб'єкти господарювання. Порушення благоустрою призводить до неможливості ефективно здійснювати господарську діяльність.

Вирішення даних проблем за допомогою ринкових механізмів є можливим тому що:

- діючі нормативно-правові акти регулюють відносини у сфері благоустрою таким чином, щоб забезпечити належне санітарне утримання території.

2. Визначення цілей державного регулювання

Мета - створення умов захисту і відновлення сприятливого для життєдіяльності як людини так і суб'єктів господарювання середовища, захисту довкілля, покращення санітарного стану та мікроклімату, зниження рівня шуму, належне утримання та раціональне використання території населених пунктів, охорону об'єктів благоустрою, виконання вимог Закону України «Про благоустрій населених пунктів», вдосконалення нормативної бази, впровадження державної регуляторної політики у сфері благоустрою, врегулювання правовідносин між суб'єктами, на яких розповсюджується дія регуляторного акта.

3.Альтернативними способами досягнення встановлених цілей є:

3.1.Залучення юридичних та фізичних осіб до добровільного виконання дій, спрямованих на утримання території в належному санітарному стані.

3.2.Прийняття рішення Міловської селищної ради «Про затвердження Правил благоустрою території Міловської селищної територіальної громади».

Альтернатива 1. У зв'язку з утворенням Міловської селищної територіальної громади виникла необхідність створення єдиних Правил благоустрою території.

Дана альтернатива не прийнятна через те, що існуючі правила діють тільки на території смт Мілове, тим самим не відповідають вимогам чинних нормативно-правових актів, а тому не можуть за допомогою сучасних важелів регулювати відносини у сфері благоустрою, забезпечувати охорону прав і законних інтересів громадян **всіх** населених пунктів Міловської громади.

Альтернатива 2. Залучення юридичних та фізичних осіб до добровільного виконання дій, спрямованих на утримання населених пунктів в належному санітарному стані, збереження елементів благоустрою.

Залучення до вказаних дій на добровільній основі не є методом, що забезпечує постійне докладання зусиль до збереження благоустрою населених пунктів, оскільки такі дії можуть здійснюватися виключно на добровільній основі. Дія такого способу є неефективною.

Альтернатива 3. Прийняття рішення Міловської селищної ради «Про затвердження Правил благоустрою території Міловської селищної територіальної громади» **забезпечить:**

- дотримання вимог законодавства щодо затвердження органом місцевого самоврядування правил благоустрою території;
- чітке визначення прав і обов'язків суб'єктів у сфері благоустрою;
- розмежування відповідальності між суб'єктами господарювання, населенням та органом місцевого самоврядування;
- наявність єдиного систематизованого нормативно-правового акту, який регулює відносини, що виникають у сфері благоустрою Міловської селищної територіальної громади, визначає правові, економічні, екологічні, соціальні та організаційні засади благоустрою населених пунктів громади і спрямований на створення сприятливих умов для життєдіяльності людини;
- дасть змогу ширшого застосування статті 152 Кодексу України про адміністративні правопорушення (далі – КУпАП).

Таким чином, єдиним прийнятним заходом є затвердження Правил благоустрою території Міловської селищної територіальної громади, як нормативно-правового акту, що цілком відповідає вимогам законодавства.

4.Механізм, який пропонується застосувати для розв'язання проблем, і відповідні заходи

Для розв'язання викладених у цьому аналізі проблем пропонується застосувати наступний механізм та реалізацію відповідних заходів.

За загальними правилами, встановленими Законом України «Про благоустрій населених пунктів», утримання у належному стані об'єктів благоустрою власними силами або шляхом залучення на конкурсних засадах інших установ, організацій, здійснює балансоутримувач.

Власники будівель та споруд торговельного, соціально-культурного, спортивного та іншого призначення, розташованих на території об'єкта благоустрою, зобов'язані забезпечити належне утримання наданої їм у встановленому порядку ділянки території у визначених межах зон відповідальності, а також можуть на умовах договору, укладеного з балансоутримувачем, забезпечувати належне утримання закріпленої за ними території

(прилеглої території) та брати пайову участь в утриманні об'єкта благоустрою. Межі закріпленої території, обсяги пайової участі визначає власник об'єкта благоустрою.

Порядок розподілу обов'язків між підприємствами, установами та організаціями і громадянами що до організації утримання належних їм, закріплених та прилеглих територій у належному санітарно-технічному стані базується на принципі, коли кожна особа зобов'язана утримувати у належному стані територію, право користування якої їй надано законним порядком (договором) у визначених межах зон відповідальності. Утримання може здійснюватися спільно на підставі договору.

На суб'єктів господарювання покладається обов'язок по прибиранню тротуарів та територій, прилеглих до об'єктів благоустрою, торгівлі, ресторанного господарства.

Регуляторним актом встановлюються **заборони** щодо вчинення певних дій, що негативно впливають на благоустрій населених пунктів Міловської селищної територіальної громади:

- виконувати роботи без дозволу в разі, якщо обов'язковість його отримання передбачена законом;
- вчиняти дії, що негативно впливають на архітектуру фасадів будівель і споруд;
- самовільно влаштовувати городи, створювати, пошкоджувати або знищувати газони, самовільно знищувати дерева, кущі тощо;
- вивозити та/або звалювати у не відведених для цього місцях відходи, траву, гілки, деревину, листя та влаштовувати звалища;
- складувати та зберігати будівельні матеріали (щебень, глину, пісок, шифер, цеглу, блоки, лісоматеріали, дрова, тощо) за межами будівельних майданчиків;
- самовільно встановлювати об'єкти зовнішньої реклами, торгівельні лотки, павільйони, кіоски тощо;
- випасати худобу, вигулювати та дресирувати тварин у не відведених для цього місцях, залишати на об'єктах благоустрою та їх елементах фекалії тварин;
- здійснювати ремонт, обслуговування та миття транспортних засобів, машин, механізмів у не відведених для цього місцях (крім випадків проведення негайного ремонту при аварійній зупинці);
- самовільно підключатися до мереж водопостачання та зливної каналізації;
- вчиняти дії, що тягнуть за собою порушення умов благоустрою, пошкодження вулично-дорожньої мережі, інших об'єктів та елементів благоустрою, ускладнення умов руху пішоходів та транспорту, та інші дії заборонені цими Правилами та іншими нормативно-правовими актами України.
- псувати газони, пошкоджувати і самовільно вирубувати зелені насадження;
- випалювати суху природну рослинність або її залишки без відповідного на це дозволу органів контролю в галузі охорони навколишнього природного середовища;
- здійснювати проїзд по асфальтовому покриттю тракторів на гусеничному ходу;
- забороняється прив'язування великої рогатої худоби в місцях проходження тротуарів, доріг, в парках, місцях загального користування та на території інших громадських місць, біля кладовищ, магазинів, пам'ятників;
- забороняється складування та розміщення скирд соломи на території прилеглих та поблизу дошкільних, загальноосвітніх навчальних закладів, закладів культури, охорони здоров'я, організацій, установ, підприємств, що діють на території населених пунктів, що відносяться до юрисдикції об'єднаної територіальної громади.

За порушення Правил благоустрою винні особи притягатимуться до відповідальності, встановленої КУпАП, відшкодовуватимуть збитки та суми заподіяної шкоди у порядку та в розмірі, які визначаються чинним законодавством України.

5. Обґрунтування можливостей досягнення визначених цілей у разі прийняття регуляторного акту

Можливість досягнення цілей регуляторного акту забезпечується у разі добросовісного виконання юридичними та фізичними особами його вимог.

Зовнішніми факторами, що впливають на дію акта можуть бути наступні:

- відповідальне становлення юридичних та фізичних осіб до збереження об'єктів та елементів благоустрою;
- здійснення будь-якої діяльності з додержанням санітарних та будівельних норм і правил;

негативні:

- не здійснення обов'язку власника (балансоутримувача) по утриманню об'єктів благоустрою у належному санітарно-технічному стані;
- відсутність коштів для фінансування робіт по утриманню та відновленню об'єктів та елементів благоустрою.

На сьогоднішній день становлення до питань збереження та відновлення благоустрою з боку юридичних та фізичних осіб є відповідальним, однак недостатнє фінансування не забезпечує належного рівня утримання території населених пунктів Міловської селищної територіальної громади.

На органи місцевого самоврядування та уповноважених ним осіб покладається вчинення дій, пов'язаних з утриманням та охороною об'єктів та елементів благоустрою, які є в комунальній власності, а саме: здійснення постійного контролю за додержанням правил благоустрою та притягнення до відповідальності осіб, винних у порушенні правил благоустрою.

6.Визначення очікуваних результатів прийняття запропонованого регуляторного акта.

До очікуваних позитивних факторів прийняття регуляторного акта відносяться:

- упорядкування відносин між суб'єктами селищної громади та окремими громадянами у сфері благоустрою;
- створення умов для реалізації прав та виконання обов'язків громадян, суб'єктів господарювання та посадових осіб місцевого самоврядування у сфері благоустрою населених пунктів Міловської селищної територіальної громади;
- ефективне використання та збереження об'єктів та елементів благоустрою, зелених насаджень;
- покращення рівня благоустрою територій та санітарного стану населених пунктів Міловської селищної територіальної громади;
- покращення та підтримка належного санітарно-технічного стану земельних ділянок, збереження і утримання вулиць, споруд, будівель, парків, скверів, рекламоносіїв, об'єктів для здійснення підприємницької діяльності, малих архітектурних форм;
- користування суспільними благами за рахунок покращення санітарного та технічного стану доріг, вулиць, скверів, інших об'єктів та елементів благоустрою загального користування;
- більш ефективна робота комунальних служб;
- дотримання вимог чинного законодавства з охорони навколишнього природного середовища, запобігання забруднення земель побутовими відходами, покращення мікроклімату;
- створення умов сталого розвитку населених пунктів, що входять до складу Міловської селищної територіальної громади;
- додаткові знаходження в селищний бюджет коштів від фінансових санкцій за порушення правил благоустрою.

До очікуваних негативних факторів прийняття регуляторного акта можна віднести необхідність витрачання суб'єктами господарювання та населення коштів:

- на оплату вивезення твердих побутових та рідких відходів у санкціоновані місця;
- витрати на утримання в належному санітарному стані власних або орендованих земельних ділянок, прилеглих територій, зелених насаджень, будівель тощо;
- підтримання у належному санітарному стані територій.

Однак, застосовуючи принцип соціальної справедливості та беручи до уваги, що життєдіяльність людей обов'язково пов'язана з утворенням значної кількості твердих побутових відходів, і враховуючи, що вивезення сміття з несанкціонованих сміттєзвалищ потребує витрачання значно більших коштів громади, покладання обов'язків зі сплати вивезення твердих побутових відходів на громадян та юридичних осіб є доцільним.

У проекті регуляторного акта визначені вимоги, виконання яких не потребує ускладнень.

Вимоги будуть обов'язковими для громадян та суб'єктів господарювання. Суб'єкти господарювання, громадяни, в межах чинного законодавства, будуть самостійно обирати шляхи утримання в належному санітарному стані власних або орендованих земельних ділянок та прилеглих до них територій, зелених насаджень, об'єктів благоустрою з найменшими фінансовими витратами.

7.Строк дії регуляторного акту

Термін дії запропонованого регуляторного акта встановлюється довгостроковий або до прийняття нових нормативних актів. У разі потреби, до нього вноситимуться зміни за підсумками аналізу відстеження його результативності.

При виникненні змін у чинному законодавстві, які можуть впливати на дію запропонованого регуляторного акта, до нього будуть вноситись відповідні корегування. Ризик зовнішніх чинників даного регуляторного акта відсутній, так як його впровадження відповідає чинному законодавству.

8.Показники результативності регуляторного акта

8.1. Кількість порушень правил благоустрою, які обчислюються відповідно до кількості протоколів про адміністративні правопорушення за ст.152 КУпАП.

8.2. Кількість несанкціонованих сміттєзвалищ.

8.3. Об'єми зібраних та вивезених твердих побутових відходів.

8.4. Кількість заключених договорів на вивіз ТПВ;

8.5.Розміри витрачених коштів на утримання об'єктів благоустрою комунальним підприємством та підприємствами за рахунок коштів місцевого бюджету та за власний рахунок.

8.6. Розміри витрачених коштів на відновлення благоустрою особами, які погіршують його стан у процесі діяльності (будівництво, прокладання підземних та наземних інженерних споруд) або у разі аварій.

8.7. Розміри компенсацій від шкоди, заподіяної порушенням Правил благоустрою.

Суб'єктами господарювання та фізичними особами, пов'язаними з виконанням вимог акта будуть витрачатися кошти на утримання у належному санітарному стані належних їм територій, територій, прилеглих до їх будівель та споруд. Вказане утримання включає ручне або механічне прибирання, збір сміття, витрати на вивезення сміття, збір власними силами або шляхом оплати послуг спеціалізованим організаціям за видалення сміття, здійснення протиожеледних заходів.

Передбачається високий рівень проінформованості суб'єктів господарювання та фізичних осіб з основних положень акту.

9.Заходи, за допомогою яких буде здійснюватися відстеження результативності нормативно-правового акта

Стосовно регуляторного акту буде проведено базове відстеження результативності дії акту з метою оцінки стану суспільних відносин, на врегулювання яких спрямована дія акта.

Через рік після прийняття рішення буде здійснено повторне відстеження результативності регуляторного акта.

Періодичне відстеження має бути здійснено раз на три роки після повторного відстеження за кількісними та якісними показниками та порівнюватися з показниками встановленими під час повторного відстеження.

На підставі результатів відстеження ефективності регуляторного акта буде прийматися рішення про залишення регуляторного акта без змін, необхідність внесення змін та доповнень до регуляторного акта, або визнання регулярного акта або окремих його положень такими, що втратили чинність.

Селищний голова



Олег САВЧЕНКО

ПОВІДОМЛЕННЯ
про оприлюднення проєкту регуляторного акту
«Про затвердження Правил благоустрою на території Міловської
селищної територіальної громади»

Відповідно до вимог Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» з метою одержання зауважень та пропозицій від фізичних та юридичних осіб, їх об'єднань оприлюднюється проєкт рішення Міловської селищної ради «Про затвердження Правил благоустрою на території Міловської селищної територіальної громади». Проєкт розроблений відділом комунальної власності, ЖКГ, благоустрою та містобудування Міловської селищної ради.

Основною метою прийняття регуляторного акту є створення умов захисту і відновлення сприятливого для життєдіяльності як людини так і суб'єктів господарювання середовища, захисту довкілля, покращення санітарного стану, зниження рівня шуму, належне утримання та раціональне використання території населених пунктів, об'єктів благоустрою.

Проєкт рішення разом з аналізом регуляторного впливу проєкту рішення Міловської селищної ради «Про затвердження Правил благоустрою на території Міловської селищної територіальної громади» розміщено на офіційному веб - сайті Міловської селищної ради - <http://milovska.gromada.org.ua> у розділі «Регуляторна діяльність».

Зауваження та пропозиції до проєкту рішення Міловської селищної ради приймаються в письмовому або електронному вигляді протягом одного календарного місяця з дня оприлюднення проєкту регуляторного акту та аналізу регуляторного впливу на адресу: 92500, Луганська область, смт Мілове, вул. Центральна, 73, тел. (06465) 2-13-93, e-mail: melovoe_possovet@ukr.net

Експертний висновок

відповідальної комісії Міловської селищної ради з питань бюджету і фінансів, економічної політики та планування щодо регуляторного впливу проекту регуляторного акта «Про затвердження Правил благоустрою на території Міловської селищної територіальної громади» та аналізу його регуляторного впливу

Комісія Міловської селищної ради з питань бюджету і фінансів, економічної політики та планування керуючись статтями 4, 8, 34 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», розглянула проект рішення Міловської селищної ради «Про затвердження Правил благоустрою на території Міловської селищної територіальної громади» та аналіз регуляторного впливу до нього. За результатами розгляду, встановила наступне.

Проект регуляторного акта «Про затвердження Правил благоустрою на території Міловської селищної територіальної громади» підготовлено з метою забезпечення виконання Закону України «Про благоустрій населених пунктів». Благоустрій – це візитна картка кожного населеного пункту. Стан вуличнодорожньої мережі, освітлення, озеленення та чистота території селищної ради – оцінка як місцевої влади, так і громадського впливу. Це показник рівня участі селищної ради у вирішенні проблем та перспектив розвитку сфери благоустрою та комунального обслуговування територій громади. Проблема встановлення чітких правил та норм поведінки юридичних та фізичних осіб у сфері благоустрою населених пунктів громади, покращення їх санітарного стану є важливою та актуальною.

1. Відповідність проекту регуляторного акту принципам державної регуляторної політики, встановленим статтею 4 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності»

Проаналізувавши проект регуляторного акта, постійна комісія визначає наступне. Ситуація яка вплинула ініціювання його розробки, свідчить про необхідність регулювання з метою встановлення правил та норм поведінки учасників правовідносин у сфері благоустрою громади, визначити правові, економічні, екологічні, соціальні й організаційні засади благоустрою території громади для забезпечення створення умов, сприятливих для життєдіяльності людини, з урахуванням змін у діючому законодавстві України. Проект регуляторного акту розроблено відповідно до «Типових правил благоустрою території населеного пункту», затверджених наказом Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України від 27.11.2017 № 310, Конституції України, Кодексу законів України про адміністративні правопорушення та інших нормативно-правових актів. Механізм вирішення проблеми, запропонований у проекті рішення селищної ради «Про затвердження Правил благоустрою на території

Міловської селищної територіальної громади» відповідає потребам у вирішенні існуючої проблеми та ринковим вимогам з урахуванням усіх прийнятних альтернатив (їх відсутності).

Крім того, проект передбачає забезпечення досягнення внаслідок дії регуляторного акта максимально можливих позитивних результатів за рахунок мінімально необхідних витрат ресурсів та балансу інтересів суб'єктів господарювання, громадян та держави.

Включення даного проекту рішення до плану діяльності з підготовки проектів регуляторних актів Міловської селищної ради на 2020 рік та його оприлюднення, у визначені законодавством порядку і строки свідчить про прозорість прийняття регуляторного акту та врахування громадської думки при його розробці та затвердженні.

У період публічного обговорення змісту проекту рішення до селищної ради не надійшло пропозицій та зауважень.

В цілому при підготовці проекту регуляторного акта витримана послідовність регуляторної діяльності: проект включено до плану діяльності з підготовки проектів регуляторних актів на 2020 рік, Повідомлення про оприлюднення проекту рішення Міловської селищної ради «Про затвердження Правил благоустрою на території Міловської селищної територіальної громади», аналіз його регуляторного впливу розміщено на офіційному веб-сайті Міловської селищної ради в мережі Інтернет: <http://milovska.gromada.org.ua> та на дошці оголошень Міловської селищної ради з метою отримання зауважень та пропозицій.

Таким чином, проект регуляторного акту – проект рішення Міловської селищної ради «Про затвердження Правил благоустрою на території Міловської селищної територіальної громади» відповідає усім принципам державної регуляторної політики встановленим статтею 4 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», а саме: доцільність, адекватність, ефективність, збалансованість, передбачуваність, прозорість та врахування громадської думки.

2. Відповідність проекту регуляторного акту вимогам статті 8 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» щодо підготовки аналізу регуляторного впливу.

Відповідно до Закону України «Про благоустрій населених пунктів» до повноважень селищних рад у сфері благоустрою населених пунктів належить затвердження правил благоустрою їх територій.

Законом України «Про місцеве самоврядування в Україні» визначено, що питання встановлення правил благоустрою території, забезпечення чистоти й порядку, за порушення яких передбачено адміністративну відповідальність, розглядається на пленарних засіданнях виконавчого комітету.

Цей регуляторний акт певним чином впливає на інтереси суб'єктів господарювання, органів самоорганізації населення, громадян, громадських

об'єднань, підприємств, установ і організацій, що провадять свою діяльність на території громади.

Ринковий механізм не в повній мірі визначає права й обов'язки учасників правовідносин – органів місцевого самоврядування, суб'єктів господарювання, громадян, органів самоорганізації населення, громадських організацій.

Цим регуляторним актом – проектом рішення селищної ради «Про затвердження Правил благоустрою на території Міловської селищної територіальної громади» пропонується встановити правила та норми поведінки учасників правовідносин у сфері благоустрою громади, визначити правові, економічні, екологічні, соціальні й організаційні засади благоустрою території громади для забезпечення створення умов, сприятливих для життєдіяльності людини.

Згідно зі статтею 152 Кодексу України про адміністративні правопорушення передбачена відповідальність за порушення правил благоустрою.

Проведення аналізу вигод та витрат у його повному обсязі є складною процедурою, оскільки передбачає систематичний збір та аналіз інформації, розрахунок вигод та витрат для значного проміжку часу.

Очікуваними результатами ухвалення запропонованого регуляторного акта є:

<i>Сфера інтересів</i>	<i>Вигоди</i>	<i>Витрати</i>
Територіальна громада селища	Забезпечення чистоти й порядку на об'єктах благоустрою громади, створення умов, сприятливих для життєдіяльності людини	Участь у здійсненні заходів з благоустрою громади
Суб'єкти господарювання	Забезпечення чистоти й порядку на об'єктах благоустрою громади	Участь у здійсненні заходів з благоустрою громади
Органи місцевого самоврядування	Визначення правових, економічних, екологічних, соціальних та організаційних засад благоустрою території громади, залучення суб'єктів господарювання, органів самоорганізації населення, громадян, громадських об'єднань тощо до утримання об'єктів благоустрою	Утримання й ремонт об'єктів та елементів благоустрою громади

Метою прийняття регуляторного акта є удосконалення порядку благоустрою та утримання об'єктів благоустрою на території громади відповідно до змін, внесених Законом України «Про благоустрій населених пунктів».

Альтернативними способами досягнення визначених цілей є:

1. Регулювання правових, економічних, екологічних, соціальних й організаційних засад благоустрою території громади.

2. Здійснення контролю за санітарним станом громади, зеленими насадженнями, іншими об'єктами й елементами благоустрою на підставі санітарних норм та інших правил утримання громади і населених пунктів та Кодексу України про адміністративні правопорушення.

Цей спосіб не в повній мірі враховує вимоги утримання тротуарів, доріг, вулиць, споруд, будівель, територій загального користування, зелених насаджень у належному санітарно-технічному стані, чинні норми певним чином застаріли та не дають змоги використовувати права в галузі благоустрою суб'єктам господарювання та територіальній громаді.

3. Залучення суб'єктів господарювання, органів самоорганізації населення, громадян, громадських об'єднань до дій, спрямованих на утримання громади в належному санітарному стані, збереження елементів благоустрою.

Залучення до таких дій не є тим методом, що забезпечує постійне докладання зусиль до збереження благоустрою громади, оскільки такі дії можуть вчинятися виключно на добровільній основі. Застосування такого способу є малоефективним.

4. Постійне приведення території громади в належний санітарний стан, відновлення об'єктів та елементів благоустрою, освітлення території громади за рахунок місцевого бюджету.

Зазначений спосіб не може бути прийнятним, оскільки він не забезпечує відповідальне ставлення суб'єктів господарювання, органів самоорганізації населення, громадян, громадських об'єднань тощо до питань сфери благоустрою. Місцевий бюджет не може забезпечити в повному обсязі утримання, ремонт і відновлення всіх об'єктів та елементів благоустрою громади.

Спосіб досягнення цілей – затвердження норм і правил поведінки у сфері благоустрою в Правилах благоустрою та утримання території населених пунктів територіальної громади є переважним серед інших альтернативних способів досягнення мети регуляторного акта.

Перевагою обраного способу досягнення визначених цілей – затвердження проекту рішення селищної ради – є формування прозорих вимог щодо проведення в громаді єдиної політики з підтримки благоустрою, формування сприятливого для життєдіяльності людини середовища, раціонального використання ресурсів територіальної громади, захисту довкілля.

При ухваленні запропонованого регуляторного акта діятимуть такі механізми та заходи, що забезпечать розв'язання визначених проблем:

- залучення громадян і суб'єктів господарювання до проблем благоустрою та утримання територій об'єктів благоустрою;

- чітке визначення прав і обов'язків учасників правовідносин у сфері благоустрою, обмеження зловживань у використанні об'єктів та елементів благоустрою;
- контроль за дотриманням Правил благоустрою та утримання території населених пунктів територіальної громади;
- відповідальність за порушення чинного законодавства України у сфері благоустрою.

Досягнення зазначених цілей можливе завдяки ухваленню регуляторного акта «Про затвердження Правил благоустрою території Міловської селищної територіальної громади», у результаті чого буде чітко визначено порядок здійснення контролю за додержанням законодавства України в сфері благоустрою. У разі порушення Правил, до порушників будуть застосовуватися заходи адміністративного впливу.

Суб'єкти господарювання й громадяни зможуть самостійно обирати способи участі в утриманні об'єктів благоустрою та підтримки їх у належному санітарному стані громади з найменшими для них фінансовими витратами.

При впровадженні цього регуляторного акта зменшиться навантаження на місцевий бюджет у частині фінансування робіт з утримання, ремонту та відновлення об'єктів і елементів благоустрою громади.

Не всі вигоди, що виникатимуть унаслідок дії запропонованого регуляторного акта, можуть бути визначені кількісно. Серед них:

- покращення санітарного, екологічного й естетичного стану громади;
- упорядкування взаємовідносин між органами місцевого самоврядування, суб'єктами господарювання, громадянами громади тощо;
- зменшення навантаження на місцевий бюджет щодо виконання робіт з утримання та відновлення об'єктів і елементів благоустрою громади.

При впровадженні та виконанні вимог регуляторного акта учасники правовідносин несуть витрати, пов'язані з виконанням обов'язків, передбачених Правилами благоустрою території населених пунктів територіальної громади.

При виникненні змін у чинному законодавстві, що можуть впливати на дію запропонованого регуляторного акта, до нього будуть вноситися відповідні зміни.

Термін дії запропонованого регуляторного акта встановлюється довгостроковий або до прийняття нових нормативних актів. У разі потреби, до нього вноситимуться зміни, в тому числі за підсумками аналізу відстеження результативності його дії.

Кількісними показниками результативності дії регуляторного акта є:

- звернення громадян до виконкому селищної ради з питань благоустрою;
- протоколи й акти, складені за порушення норм, передбачених Правилами благоустрою території населених пунктів Міловської територіальної громади;
- залучення громадськості та суб'єктів господарювання до здійснення заходів з благоустрою громади.

Відстеження результативності дії регуляторного акта буде здійснюватися спеціалістом (юристом) виконавчого комітету Міловської селищної ради разом з виконкомом селищної ради з урахуванням статистичних даних щодо кількості звернень громадян до виконкому селищної ради з питань благоустрою, складених протоколів і актів за порушення норм, передбачених Правилами благоустрою на території Міловської селищної територіальної громади.

Базове відстеження результативності дії рішення буде здійснено через 6 місяців після набуття ним чинності.

Повторне відстеження планується провести через рік після набуття чинності регуляторним актом. За його результатами буде можливо порівняти показники базового та повторного відстежень. У разі виявлення не врегульованих і проблемних питань, вони будуть усунені шляхом унесення відповідних змін до регуляторного акта.

Періодичне відстеження планується проводити один раз на кожні наступні 3 роки, починаючи від дня закінчення заходів з повторного відстеження результативності дії регуляторного акта.

Аналіз регуляторного акта розроблено на виконання вимог статті 8 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».

3. Узагальнений висновок

Розглянувши проект регуляторного акта та аналіз його регуляторного впливу, постійна комісія селищної ради вважає, що проект рішення селищної ради «Про затвердження Правил благоустрою на території Міловської селищної територіальної громади» та аналіз його регуляторного впливу підготовлені у відповідності до вимог статей 4, 8 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».

Голова постійної комісії



Медведєв А.І.