# 4. ГОЛОВНІ ЧИННИКИ СТРАТЕГІЧНОГО ВИБОРУ

## 4.1. Сценарії розвитку Марківської громади

Сценарне моделювання є важливою методологічною базою стратегічного вибору. який враховує що, крім об’єктивного аналізу соціально-економічної ситуації в громаді є достатньо вірогідні прогнози, побудовані на статистично зафіксованих тенденціях і кількісних показниках, з урахуванням особливостей функціонування тих секторів і сфер економіки які є найбільш вагомими для перспективної Марківської ОТГ

Сценарій – деяка послідовність подій, які можуть відбутися в майбутньому із значною долею ймовірності за певних умов. Такі умови, або фактори, можуть бути як зовнішні, так і внутрішні.

Іншими словами, в основі кожного сценарію повинні бути покладені базові сценарні припущення, за яких можуть виникати ті чи інші фактори впливу.

Основними сценаріями розвитку є: інерційний (песимістичний) реалістичний (цільовий) та модернізаційний (оптимістичний).

Інерційний (песимістичний), сценарій розвитку громади формується за комплексу припущень, що баланс зовнішніх і внутрішніх факторів впливу на стан громади як соціально-економічної системи залишається незмінним, тобто послідовність станів системи змінюється за інерцією: громада рухається по інерції, суспільно-економічний стан країни не сприяє розвитку ОТГ.

Модернізаційний (оптимістичний) сценарій розвитку будується на припущеннях, за яких формуються найсприятливіші зовнішні (національні та рагіональні) та внутрішні (ті, які громада здатна створити самостійно) фактори впливу: громада активно використовує можливості в умовах швидкого суспільно-економічного розвитку країни.

Реалістичний (цільовий) сценарій є результатом критичної оцінки та можливих обмежень формування системи припущень оптимістичного сценарію розвитку: громада докладає розвиткових зусиль, хоча суспільно-економічний стан країни в цілому не сприяє розвитку.

**Інерційний сценарій розвитку**

Інерційний (песимістичний)сценарій місцевого розвитку формується за комплексу припущень, що тривалий у часі (горизонти планування) баланс зовнішніх і внутрішніх факторів впливу на стан громади як соціально-економічної системи залишається незмінним, тобто послідовність станів системи змінюється за інерцією: **громада рухається по інерції, суспільно-економічний стан країни не сприяє розвитку.**

***Базові припущення інерційного сценарію - національний рівень:***

1. Військовий конфлікт на Сході України продовжується або заморожується.
2. Зростають видатки бюджету на утримання армії та ВПК.
3. Можливості самоврядування обмежуються національною політикою.
4. Рівень корупції в країні зменшується незначно – замість реальних реформ спостерігаємо їх імітацію.
5. ВВП країни продовжує повільне зростання на межі 1-2%, що не дає змоги подолати руйнівні наслідки дворазового скорочення ВВП протягом 2014-2015 років.
6. Гривня підтримується виключно міжнародними кредитами та, відповідно, інтервенціями НБУ на валютному ринку.
7. Інвестиційна привабливість України залишається низькою, рівень залучення інвестицій в економіку Луганської області не зростає.
8. Податковий тиск на підприємців залишається високим, в тіні продовжує залишатися більше 50% малого і середнього бізнесу.
9. Державні інвестиції у розвиток інфраструктури (дороги, колії, транспортна інфраструктура) забезпечують лише 10-15% необхідних обсягів.
10. Доходи населення не зростають.

***Базові припущення інерційного сценарію – місцевий рівень:***

1. Ідентичність громади не сформована, впізнаваність в Україні мінімальна.
2. Інвестиційний та підприємницький клімат у громаді залишаються на незмінному рівні.
3. Рівень купівельної спроможності населення постійно знижується.
4. Рівень реальної бюджетної забезпеченості громади залишається незмінним.
5. Невідповідність ринку праці наявним вакансіям в ОТГ, що призводить до високого рівня безробіття.
6. Серед мешканців громади панують патерналістичні настрої.
7. Демагрофічна динаміка відємна
8. Критичним лишається рівень зносу житлового фонду, мереж водопостачання та водовідведення, відсутність вуличного освітлення в більшості населених пунктів громади не подолана

**Результат інерційного сценарію:**

* Демографічна ситуація на найближчі роки залишається загрозливою, погіршуючись в сільських територіях громади, при цьому вікова структура населення змінюється в бік скорочення працездатного населення та його «старіння», що, відповідно, призводить до зростання навантаження на працездатне населення.
* Агроромисловий потенціал Марківської громади повільно скорочується без відчутних інвестицій в модернізацію сільськогосподарських підприємств, що відбивається на рівні доходів населення громади.
* Внаслідок скорочення робочих місць в реальному секторі більшість населення живе за рахунок торгівлі, послуг, бюджетних, пенсійних та соціальних виплат, відбувається міграція кваліфікованої робочої сили за межі громади.
* Території за межами смт. Марківка продовжують занепадати через відсутність місць праці та реальних джерел доходів населення.
* Негативний підприємницький клімат та низька інвестиційна привабливість громади не сприяють зниженню рівня тінізації економіки. Реальний сектор економіки повільно скорочується.

**Модернізаційний сценарій розвитку**

Модернізаційний (оптимістичний) сценарій розвитку будується на припущеннях, за яких формуються найсприятливіші зовнішні (глобальні та національні) та внутрішні (ті, які громада здатна створити самостійно) фактори впливу: **громада активно використовує можливості в умовах швидкого суспільно-економічного розвитку країни.**

***Базові припущення модернізаційного сценарію – національний та регіональний рівень:***

1. Військове протистояння на Сході України припиняється.
2. Видатки на оборону країни та підтримки ЗСУ стабілізуються.
3. Рішуче впроваджуються системні реформи: судова, податкова, децентралізація та ін.
4. ВВП країни активно зростає (5-7%).
5. Гривня стабільна.
6. Інвестиційна привабливість країни покращується.
7. Податкова реформа виводить бізнес із «тіні».
8. Соціальна політика держави мінімізує ризики росту неплатежів внаслідок зростання тарифів на комунальні послуги.
9. Ефективно працює ДФРР.
10. Луганська область активно впроваджує Стратегію розвитку.
11. Завдяки медичній реформі підвищиться рівень надання медичних послуг.
12. Продовження євроінтеграційних процесів сприятиме зростанню зацікавленості інвесторів доУкраїни.
13. Мережа навчальних закладів регіону забезпечує пропозицію робочої сили відповідно до потреб місцевого ринку праці.

***Базові припущення модернізаційного сценарію – місцевий рівень:***

1. Громада формує власну ідентичність («візерунок»)та активно ії розповсюджує.
2. Сформовані базові планувальні документи громади: стратегія, зонування земель громади, схему планування громади, інвестиційний паспорт громади.
3. У громаді покращується підприємницький та інвестиційний клімат – громада стає привабливою для інвесторів.
4. Створюються привабливі інвестиційні пропозицій у сферах агровиробництва та переробки.
5. Внаслідок підвищення заробітної плати суттєво скорочується міграція робочої сили за межі громади.
6. Громада є активним учасником впровадження Стратегії розвитку Луганської області та, відповідно, реципієнтом Державного Фонду регіонального розвитку.
7. Громада ефективно використовує державні субвенції на розвиток інфраструктури за рахунок чого значно покращується інфраструктура забезпечення життєдіяльності ОТГ.

**Результат модернізаційного сценарію:**

* Громада поступово формує свій новий імідж як інвестиційно привабливої території.
* Громада здійснює інвентаризацію земель та формує портфель привабливих інвестиційних пропозицій, активно просуваючи їх на інвестиційні ринки.
* До громади поступово заходять стратегічні інвестори, зокрема у галузі з високою доданою вартістю.
* Навколо стратегічних інвесторів активізується малий і середній бізнес, заповнюючи логістично-послугову нішу.
* Зростає рівень доходів населення, що пожвавлює внутрішній ринок.
* Проекти розвитку в рамках реалізації Стратегії розвитку області активізують економічне життя на сільських територіях, формуючи «якірні точки» економічного зростання, зокрема, це розвиток кооперативного руху, створення аграрних (не аграрних) видів бізнесу тощо.
* Активне залучення державних субвенції та коштів з ДФРР разом з чітким планом модернізації інженерної та соціальної інфраструктури в середньостроковій перспективі дозволять значно підвищити рівень комфорту та покращити стан логістичної інфраструктури громади.
* Активність мешканців громади підвищується, формуються нові громадські організації, в т.ч. що реалізують соціальні проекти у галузі прав людини та гендерної рівності,які додатково залучають позабюджетні кошти для розвитку громади

**Реалістичний сценарій розвитку**

Реалістичний (цільовий) сценарій є результатом критичної оцінки та можливих обмежень формування системи припущень оптимістичного сценарію розвитку: **громада докладає розвиткових зусиль, хоча суспільно-економічний стан країни в цілому не сприяє розвитку**

***Базові припущення реалістичного сценарію - національний рівень:***

1. Військовий конфлікт на Сході України заморожується з перспективою поступового вирішення.
2. Зростають видатки бюджету на утримання армії та ВПК.
3. Можливості самоврядування обмежуються національною політикою.
4. Рівень корупції в країні зменшується незначно – замість реальних реформ спостерігаємо їх імітацію.
5. ВВП країни продовжує повільне зростання на межі 2-3%, що не дає змоги подолати руйнівні наслідки дворазового скорочення ВВП протягом 2014-2015 років.
6. Гривня відносно стабільна.
7. Інвестиційна привабливість України залишається низькою, рівень залучення інвестицій в економіку Луганської області не зростає.
8. Податковий тиск на підприємців залишається високим, в тіні продовжує залишатися більше 50% малого і середнього бізнесу.
9. Державні інвестиції у розвиток інфраструктури (дороги, колії, транспортна інфраструктура) забезпечують лише 25-30% необхідних обсягів.
10. Доходи населення зростають повільно.

***Базові припущення реалістичного сценарію – місцевий рівень:***

* + 1. Громада починає роботу щодо формування власної ідентичності («візерунок»).
    2. Базові планувальні документи громади: стратегія, зонування земель громади, схема планування громади, інвестиційний паспорт громади практично сформовано.
    3. Підприємницький та інвестиційний клімат громади лишається незмінним.
    4. Громада є учасником впровадження регіональної програми поводження з твердими побутовими відходами у Луганській області та, відповідно покращує ефективність місцевої системи поводження з твердими побутовими відходами,
    5. Громада ефективно використовує державні субвенції на розвиток інфраструктури за рахунок чого певною мірою покращується інфраструктура забезпечення життєдіяльності ОТГ.

**Результат реалістичного сценарію:**

* Громада поступово формує свій новий імідж як самодостатньої, заможної та привабливої території.
* Громада здійснює інвентаризацію земель чим підвищує можливості балансування бюджету.
* Громада поступово створюе ефективну систаму надання комунальних послуг, у тому числі поводження з ТПВ та благоустрою.
* Повільно підвищуються доходи малого бізнесу.
* Поступово зростає рівень доходів населення, що стимулює внутрішній ринок.
* Залучення державних субвенції та коштів з ДФРР разом з планом модернізації інженерної та соціальної інфраструктури в середньостроковій перспективі дозволять підвищити рівень комфорту та покращити стан логістичної інфраструктури громади.
* Активність мешканців громади підвищується, формуються нові громадські організації, в т.ч. що реалізують соціальні проекти у галузі прав людини та гендерної рівності, які додатково залучають позабюджетні кошти для розвитку громади.

За підсумками засідання Робочої групи з розробки Стратегії розвитку перспективної Марківської ОТГ до 2027 року від 02.09.2020 року прийнято рішення щодо визначення реалістичного (цільового) сценарію основним сценарієм подальшого розвитку Марківської ОТГ.