АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ

проекту регуляторного акту – рішення "Про встановлення ставок єдиного податку для першої та другої груп платників єдиного податку на території Бобринецької міської територіальної громадина" Бобринецької міської ради Кропивницького району Кіровоградської області

I. Визначення проблеми

На сьогодні, внаслідок утворення Бобринецької міської територіальної громади, шляхом приєднання Червонодолинської сільської ради виникла необхідність в проведенні нормативної грошової оцінки землі. Обов'язковість проведення якої передбачено статтею 13 Закону України "Про оцінку земель", а періодичність проведення – статтею 18 цього ж закону : не рідше ніж один раз на 5-7 років. Своєчасне проведення повторної нормативної грошової оцінки земельних ділянок – це є джерелом додаткових надходжень до місцевого бюджету в частині плати за землю. На виготовлення технічної документації з нормативно – грошової оцінки землі на території Бобринецької міської територіальної громади необхідні кошти в сумі 500 тис. грн.

Прийняття цього регуляторного акту дасть можливість встановити економічно-обґрунтовані ставки даного податку, що в свою чергу зміцнить надходження бюджету громади та сприятиме соціально-економічному розвитку Бобринецької міської територіальної громади.

Основні групи (підгрупи), на які проблема справляє вплив:

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Громадяни	Так. Від рівня ставок єдиного податку залежить розвиток підприємництва в територіальній громаді і показник наповнення бюджету міської ради	
Держава	Так. Недотримання соціальних стандартів, неможливість забезпечити якісний рівень життя призведе до підвищення рівня соціальної напруги, політичної та соціальної нестабільності в суспільстві	

Суб'єкти господарювання, у тому числі суб'єкти малого підприємництва*	Так. Сплата єдиного податку, який встановлений Бобринецькою міською радою дасть змогу налагодити дієвий зв'язок між підприємцями та владою, та сприятиме розвитку прозорих відносин.	

II. Цілі регулювання:

Проект рішення розроблено з ціллю:
- встановлення доцільних та обґрунтованих ставок;
- наповненість бюджету з метою виділення коштів на виготовлення технічної документації з нормативної грошової оцінки землі.
- врегулювання правовідносин між Бобринецькою міською територіальною громадою та суб'єктами господарювання в процесі нарахування та сплати єдиного податку.
- встановлення ставок єдиного податку, які б дозволили забезпечити сталі надходження до міського бюджету для виконання програм соціально – економічного розвитку громади.
- виконання вимог чинного законодавства.

III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

1. Визначення альтернативних способів

Вид альтернативи	Опис альтернативи
Альтернатива 1 **Встановлення максимальних розмірів ставок єдиного податку.**	З розрахунку на календарний місяць для першої групи платників єдиного податку 10% розміру прожиткового мінімуму , для другої групи платників – 20% розміру мінімальної заробітної плати, встановлених законом на 1 січня податкового (звітного) року. До бюджету планується надійти від платників I-II груп платників єдиного податку 3 291,49тис. грн.., що дозволить не лише виготовити технічну документацію з нормативної грошової оцінки землі, а й здійснити належне фінансування програм соціально-економічного розвитку громади.
Альтернатива 2 **Встановлення ставок єдиного податку що враховує соціально-економічний стан суб'єктів господарювання.**	Для першої групи платників – 10% прожиткового мінімуму, для другої групи – 18% розміру мінімальної заробітної плати, встановлених законом на 1 січня податкового (звітного) року. До бюджету міської ради надійде 2 995,09 тис. грн.., що спричинить зменшення надходження до бюджету (на 2% менше у порівнянні з 2021 роком).

III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

Оцінка впливу на сферу інтересів держави

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	До бюджету громади за рахунок сплати податку надійде 3 291,49 тис. грн., що максимально дозволить належне фінансування програм соціально-економічного розвитку громади, відсіювання неконкурентноздатних фізичних осіб-підприємців.	Зменшення кількості суб'єктів господарювання (в середньому 20 осіб на рік), що здійснюють діяльність за спрощеною системою оподаткування, обліку та звітності; перехід фізичних осіб-підприємців у тіньовий сектор.
Альтернатива 2	Зменшення наповнення місцевого бюджету на 2% за рахунок єдиного податку, збереження кількості суб'єктів господарювання, що здійснюють діяльність за спрощеною системою оподаткування на території Бобринецької міської об'єднаної територіальної громади, створення додаткових робочих місць (в середньому 2-3)	Збільшення неконкурентноспроможних фізичних осіб-підприємців, що веде за собою збільшення товарів низької якості та неналежного обслуговування. Зменшення надходження до міського бюджету на 296,4 тис. грн. дозволить частково фінансування місцевих програм: соціальний захист, дорожня інфраструктура. ефективних підприємств.

III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

Оцінка впливу на сферу інтересів громадян

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Реалізації програм соціально-економічного розвитку громади: підтримка спорту, молоді, розвиток дорожньої інфраструктури (капітальний ремонт доріг та тротуарів). Виконання програми "Розвитку фізичної культури і спорту", а саме дасть можливість забезпечити КЗ "Дитячо-спортивна школа" забезпечити необхідним спортивним інвентарем, обладнанням та	Зменшення кількості робочих місць(в середньому на 3-4особи); виплата заробітної плати найманим працівникам в «конвертах», що в свою чергу призведе до зниження до соціальних гарантій населення.

	спортивною формою (в сумі 1393,8тис. грн.)	
Альтернатива 2	Частково задоволено соціальні потреби населення, благоустрій, медицина, освіта. Часткове фінансування програми “Розвитку фізичної культури і спорту”, а саме буде профінансовано лише на спортивний інвентар закладу.	Можливе зменшення кількості робочих місць; виплата заробітної плати найманим працівникам в «конвертах» що в свою чергу призведе до зниження до соціальних гарантій населення.

III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Прирівняння всіх фізичних осіб – підприємців до єдиних “ правил гри”, сприятиме розвитку прозорих відносин	Сплата до бюджету для платників І – групи у сумі 2 977 грн. на рік та для платників ІІ – групи у сумі 15 600 грн. на рік(з розрахунку на одного суб’єкта господарювання) спричинить зменшення вільних обігових коштів у підприємців, які б можна було використати для розширення бізнесу.
Альтернатива 2	Кожен суб’єкт господарювання І – групи єдиного податку сплачуватиме до бюджету кошти в у сумі – 2 977грн. за рік; платники ІІ – групи у сумі 14 040 грн. за рік. Що дасть можливість розвивати власний бізнес, сприятиме розвитку прозорих відносин.	Витрати на сплату податку зменшаться на 2% для платників ІІ – групи на 1 560 грн. за рік.)при цьому конкурентоспроможність не зміниться. Частково профінансується програма «Розвиток фізичної культури і спорту»,

Показник	Великі	Середні	Малі	Мікро-	Разом
Кількість суб'єктів	0	0	0	300	300

господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць					
Питома вага групи у загальній кількості, відсотків	0	0	0	100	X

Витрати суб'єктів господарювання великого і середнього підприємництва.

Витрати суб'єктів господарювання великого і середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акту, відсутні, так як рішення міської ради стосується виключно суб'єктів мікро бізнесу – фізичних осіб – підприємців, що є платниками єдиного податку.

IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного балу
Альтернатива 1	2	Під час прийняття такого рішення не в повній мірі враховуються умови ведення господарської діяльності по окремим напрямках, рівень конкуренції, стан розвитку певного виду діяльності тощо. Такий підхід може призвести до зменшення чисельності суб'єктів підприємництва, звільнення найманих працівників (в умовах карантину кількість незадоволених підприємців максимальною ставкою зросте)
Альтернатива 2	3	Зменшення ставки для платників податку II-групи навіть на 2% в умовах карантину дасть змогу скоротить можливість розвитку «тіньової» зайнятості.

Рейтинг	Вигоди (підсумок)	Витрати	Обґрунтування

результативності		(підсумок)	відповідного місця альтернативи у рейтингу
Альтернатива 1	3	2	Максимально можливе наповнення бюджету; перехід суб'єктів малого бізнесу у тіньовий сектор економіки. Такий підхід може призвести до зменшення чисельності суб'єктів підприємництва, звільнення найманих працівників.
Альтернатива 2	4	2	Недоотримання до бюджету у сумі 296,4 тис. грн. у порівнянні з 2021 роком. Заплановані заходи на святкування визначних дат Бобринецької міської територіальної громади не будуть фінансуватись через карантинні обмеження по Україні. При цьому суб'єкти господарювання зможуть направити кошти на розширення власного бізнесу.

Рейтинг	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи / причини відмови від альтернативи	Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акту
Альтернатива 1	Ця альтернатива не обрана тому, що максимальні ставки в умовах пандемії ще більше спричинять напругу серед суб'єктів господарювання, зменшиться кількість суб'єктів господарювання. Економічна ситуація в зв'язку з карантинними обмеженнями знижує платоспроможність платників податку.	-
Альтернатива 2	Альтернатива обрана за наступних причин: - економічно- обґрунтовані ставки для всіх суб'єктів	Найбільші ризики це: - зміни у Податковому кодексі України; - зниження

	господарювання; - спрямування надходження коштів на вирішення соціальних проблем населення; - покращення інфраструктури громади; - підвищення рівня економічних ресурсів громади; - підтримка та розуміння суб'єктів господарювання щодо платоспроможності в умовах пандемії.	платоспроможності платників податків; - зменшення кількості суб'єктів господарювання; - політична та економічна ситуація в країні; - інфляція.

V. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми

Механізмом та заходами розв'язання зазначеної проблеми є:

- прийняти рішення Бобринецької міської ради "Про встановлення ставок єдиного податку для першої та другої груп платників єдиного податку на території Бобринецької міської територіальної громади" Бобринецької міської ради Кропивницького району Кіровоградської області в якому встановити ставки для фізичних осіб-підприємців, які здійснюють господарську діяльність з розрахунку на календарний місяць. Для першої групи платників єдиного податку – 10% до розміру прожиткового мінімуму для працездатних осіб, встановленого законом на 01 січня податкового року, для другої групи платників – 18% до розміру мінімальної заробітної плати, встановленої законом на 1 січня податкового (звітного) року. При визначенні ставок враховано рівень доходів суб'єктів господарювання, їх кількість на території Бобринецької міської ради та їх платоспроможність. Завдяки обраним економічно-обгрунтованим ставках Бобринецька громада матиме кращу співпрацю з суб'єктами господарювання, можливе зменшення кількості «тіньової» зайнятості. Реалізація запланованих програм, які в свою чергу забезпечать комфортне життя як суб'єктам господарювання так і жителям громади;

- інформування платників та роз'яснення (проведення "круглих столів", нарад, особистих зустрічей) платникам про встановлені ставки єдиного податку для фізичних осіб на території Бобринецької міської територіальної громади- зазначене рішення буде передано до Головного Управління ДПС у Кіровоградській області у строки, передбачені законодавством;

- при розробці регуляторного акту враховано особливості справляння єдиного податку, визначені в Податковому кодексі України, та зростання розмірів мінімальної заробітної плати і прожиткового мінімуму згідно з чинним законодавством.

Запропонований механізм дії даного проекту регуляторного акта відповідає принципам державної регуляторної політики, а саме: доцільності, обґрунтованості, ефективності, прозорості, гласності (відкритості).

VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги

Бюджетних витрат міської ради на виконання вимог регуляторного акта не передбачено.

Зазначене регулювання стосуються виключно суб'єктів мікро- підприємництва (фізичні особи – підприємці), що використовують спрощену систему оподаткування та

звітності, тому здійснено розрахунок витрат на запровадження державного регулювання для суб'єктів малого підприємництва

ТЕСТ малого підприємництва (М-Тест)

Консультації з представниками підприємництва щодо оцінки впливу регулювання проводилися розробником у період з 25 лютого 2021 року по 10 березня 20210 року.

Порядковий номер	Вид консультації (публічні консультації прямі (круглі столи, наради, робочі зустрічі тощо), інтернет-консультації прямі (інтернет-форуми, соціальні мережі тощо), запити (до підприємців, експертів, науковців тощо)	Кількість учасників консультацій, осіб	Основні результати консультацій (опис)
1.	Проведення опитування серед суб'єктів господарювання працівниками органів влади	4 осіб: 3 посадовця, 1СПД	Отримано інформацію від спеціалістів відділу економічного розвитку, торгівлі, інвестицій та інформаційної діяльності про процес встановлення ставок єдиного податку для платників фізичних осіб – підприємців у відповідності до груп оподаткування згідно з вимогами Податкового кодексу України Обговорювалися з суб'єктами підприємницької діяльності, питання податкового навантаження на суб'єкти господарювання. Розглядалось питання щодо дотримання чинного податкового законодавства
2.	Телефонні консультації	7 осіб: 1посадовець, 6 СПД	
3.	Особисті робочі зустрічі	9 осіб: 3 посадовці, 6 СПД	

М-Тест

2. Вимірювання впливу регулювання на суб'єктів малого підприємництва:

(мікро-):

- кількість суб'єктів господарювання, на яких поширюється регулювання: - 300 одиниць, у тому числі мікро-підприємництва- 300 одиниць;

Питома вага суб'єктів мікро- підприємництва у загальній кількості суб'єктів господарювання, на яких проблема справляє вплив 100 %

М-Тест

3. Розрахунок витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання вимог регулювання

Порядковий номер	Найменування оцінки	У перший рік (стартовий рік впровадження регулювання)	Періодичні	Витрати за 5 років
Оцінка «прямих» витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання регулювання				
1	Сплата ЄП платника 1 групи	248,10 грн./міс.		14 886,00
2	Сплата ЄП платника 1 групи	1170,0 грн./міс.		70 200,00
3	Кількість СГ, що повинні виконати вимоги регулювання, одиниць	I-група – 110 одиниць, II- група -190 одиниці		
4	Сумарно, гривень	12*248*110+12*1170*190=2 995 092 грн.	2 995 092грн.	14 975 460 грн.
Оцінка адміністративних (непрямих) витрат суб'єктів малого підприємництва				
1	Ознайомлення з текстом рішення 1 год.*40 грн.	40,0		200,00
2	Процедури організації виконання вимог регулювання(внесення змін до внутрішніх процедур обліку та звітності) 0,5 год.*40 грн.	20 ,0		100,00
3	Кількість СГ, що повинні виконати вимоги регулювання, одиниць	300		300
4	Разом, гривень	60,0		300,00
5	Сумарно, гривень	60,0*300=18 000грн.	18 000,00	90 000,00

М-ТЕСТ
Розрахунок вартості часу

Середньомісячна заробітна плата у сфері обслуговування населення **6500 грн.**
Кількість робочих днів в місяць **20 днів**
Кількість робочих годин в день **8 годин**
Вартість одного часу: **6500/20/8 = 40 грн.**
Вартість одного часу: 40 грн.

М-ТЕСТ
4. Розрахунок сумарних витрат суб'єктів малого підприємництва, що виникають на виконання вимог регулювання

Порядковий номер	Показник	У перший рік (стартовий рік впровадження регулювання)	За наступний рік	За п'ять років
1	Оцінка «прямих» витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання регулювання	2 995 092,00	2 995 092,00	14 975 460,00
2	Оцінка вартості адміністративних процедур для суб'єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування	18 000,00	18 000,00	90 000,00
3	Сумарні витрати малого підприємництва на виконання запланованого регулювання	3 013 092,00	3 013 092,00	15 065 460,00
4	Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва	-	-	-
5	Сумарні витрати на виконання запланованого регулювання	3 013 092,00	3 013 092,00	15 065 460,00

М-ТЕСТ
5. Розроблення корегуючих (пом'якшувальних) заходів для малого підприємництва щодо запропонованого регулювання

На основі аналізу статистичних даних, що надані Головним управлінням ДПС у Кіровоградській області, фінансовим управлінням Бобринецької міської ради та

суб'єктами господарської діяльності визначено, що зазначена сума є прийнятною для суб'єктів мікро- підприємництва і впровадження компенсаторних (пом'якшувальних) процедур не потребує. Суб'єкти господарювання Бобринецької міської територіальної громади можуть і будуть сплачувати податок за вказаними ставками.

VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта

Термін дії запропонованого регуляторного акту - має необмежений термін. У разі змін у діючому законодавстві, які можуть вплинути на дію даного регуляторного акта, до нього будуть вноситись відповідні зміни.

VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта

Показники результативності зазначеного рішення передбачається визначити за наступними критеріями:

Показники	**У перший рік (стартовий рік впровадження регулювання)**	**За п'ять років**
Розмір надходжень єдиного податку від фізичних осіб – підприємців до міського бюджету	2 995 092	14 975 460
Кількість суб'єктів господарювання на яких поширюється дія акта	300	300
Розмір часу, що витрачатиметься СГ на виконання вимог акта	Розмір часу, що витрачатиметься суб'єктами господарювання на сплату єдиного податку не збільшиться	
Розмір коштів, що витрачатиметься на одного СГ на виконання вимог акта	Розмір коштів, які сплачують суб'єкти господарювання на сплату ЄП, можуть збільшитись відносно 2021 року вразі зміни розміру мінімальної заробітної плати та прожиткового мінімуму, встановлених законом на 1 січня податкового року.	
Рівень проінформованості суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб з основних положень акта	Всі суб'єкти господарювання будуть проінформовані про рішення сесії Бобринецької міської ради "Про встановлення ставок єдиного податку для першої та другої груп платників єдиного податку на території Бобринецької міської територіальної громади" шляхом: - висвітлення інформації на офіційному сайті Бобринецької міської об'єднаної територіальної громади; - розміщення рішення на інформаційній дошці; - оприлюднення на сторінках місцевої газети «Честь хлібороба»; - під час проведення робочих нарад	
Кількість суб'єктів малого підприємництва, що використовують спрощену	300	300

систему оподаткування, із них:		
- платники І- групи ЄП	110	110
- платники ІІ – групи ЄП	190	190

IX. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта

Для відстежень результативності дії регуляторного акта буде застосовано статистичний метод на підставі аналітичних даних, отриманих від Головного управління ДПС у Кіровоградській області, фінансового управління Бобринецької міської ради та соціологічний метод.

Так як строк дії регуляторного акту необмежений, тому буде здійснено **базове** відстеження результативності регуляторного акта (до набрання чинності регуляторного акту з 04 листопада 2021 року по 18 листопада 2021 року), **повторне** відстеження результативності регуляторного акта - з 16 вересня 2022 року по 01 жовтня 2022 року, **періодичне** відстеження планується здійснювати один раз на три роки з дня виконання заходів повторного відстеження результативності цього акта (жовтень 2025 року та кожні наступні три роки). Перегляд даного рішення може бути здійснений у випадку виникнення відповідної необхідності, змін у чинному законодавстві або на підставі аналізу звіту про відстеження регуляторного акту.

Міський голова **Леонід КРАВЧЕНКО**