

ЗАТВЕРДЖЕНО

Рішення Долинської
міської ради
16 квітня 2021 року № 720

ПРОГРАМА відшкодування різниці в тарифах комунальним підприємствам Долинської міської територіальної громади на 2021 рік у новій редакції

I. Загальна характеристика

Програма відшкодування різниці в тарифах комунальним підприємствам Долинської міської територіальної громади на 2021 рік (далі – Програма) розроблена відповідно до Бюджетного кодексу України, Законів України "Про місцеве самоврядування в Україні", "Про ціни і ціноутворення", "Про житлово-комунальні послуги".

1.	Розробник Програми	Планово-економічний відділ
2.	Учасники Програми	Комунальне підприємство «Долинське міське комунальне господарство» при Долинській міській раді Комунальне підприємство «Координаційний центр по обслуговуванню населення» при Долинській міській раді
3.	Терміни реалізації Програми	2021 рік
4.	Загальний обсяг фінансових ресурсів, необхідних для реалізації Програми, грн	3242259,39
	в тому числі:	
	Комунальне підприємство «Долинське міське комунальне господарство» при Долинській міській раді	1885287,69
	Комунальне підприємство «Координаційний центр по обслуговуванню населення» при Долинській міській раді	1356971,7
5.	Основні джерела фінансування Програми	міський бюджет

II. Визначення проблеми, на розв'язання якої спрямовані заходи Програми

Згідно Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» та Закону України «Про житлово-комунальні послуги» орган місцевого самоврядування встановлює тарифи на житлово-комунальні послуги. У разі встановлення органом місцевого самоврядування тарифів нарівні, що

унеможливилює отримання прибутку, орган, який їх затвердив, зобов'язаний відшкодувати з відповідного місцевого бюджету виконавцю різницю між встановленим розміром цін/тарифів та економічно обґрунтованими витратами на виробництво цих послуг.

В разі змін цін на складові тарифів, збільшення мінімальної заробітної плати (прожиткового мінімуму), цін на енергоносії, податків та зборів діюче законодавство, зокрема, постанова Кабінету Міністрів України від 01 червня 2011 року № 869 «Про забезпечення єдиного підходу до формування тарифів на житлово-комунальні послуги» з метою недопущення збитковості підприємств, які надають такі послуги, передбачає коригування тарифів за відповідними складовими.

Проте, сама процедура коригування, організаційні та технологічні зміни на підприємствах, не дозволяють здійснювати коригування діючих тарифів при кожній зміні цін на складові. В результаті на підприємствах створюються значні суми кредиторської заборгованості, в тому числі по заробітній платі, податках, єдиному соціальному внеску, оплаті за енергоносії, оплаті за отримані послуги.

На сьогоднішній день відсутність відшкодування витрат комунальних підприємств в розмірі різниці між фактичними витратами та нарахуваннями за надані послуги відповідно до діючих тарифів ставить під загрозу стабільність забезпечення населення житлово-комунальними послугами належної якості і може призвести до:

- припинення або суттєвого обмеження надання цих послуг;
- збільшення заборгованості за спожиті енергоносії та отримані послуги;
- виникнення заборгованості із заробітної плати, податків;
- нарахування підприємствам штрафних санкцій і пені за несвоєчасні і неповні розрахунки за енергоносії та отримані послуги, несвоєчасну оплату податкових зобов'язань.

III. Законодавче обґрунтування Програми

Виділення коштів на відшкодування різниці в тарифах для населення з міського бюджету є найбільш реальним джерелом забезпечення фінансової діяльності комунальних підприємств в період встановлення тарифів в розмірі меншим ніж економічно обґрунтований та в період між встановленням нових тарифів.

Згідно із статтею 15 Закону України «Про ціни і ціноутворення» Кабінет Міністрів України, органи виконавчої влади та органи місцевого самоврядування, які встановили державні регульовані ціни на товари в розмірі, нижчому від економічно обґрунтованого розміру, зобов'язані відшкодувати суб'єктам господарювання різницю між такими розмірами за рахунок коштів відповідних бюджетів.

Встановлення органами місцевого самоврядування державних регульованих цін на товари в розмірі, нижчому від економічно обґрунтованого розміру, без визначення джерел для відшкодування різниці між такими розмірами за рахунок коштів відповідних бюджетів не допускається і може бути оскаржено в судовому порядку.

За таких умов Міністерство фінансів зауважує, що згідно із статтею 7 Бюджетного кодексу України та статті 61 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», органи місцевого самоврядування мають право

самостійно визначати напрями використання бюджетних коштів відповідно до законодавства України.

Відповідно до статті 91 Бюджетного кодексу України, у місцевих бюджетах можуть передбачатися кошти на фінансування інших програм, пов'язаних з виконанням повноважень, затверджених відповідною місцевою радою.

Враховуючи зазначене, відшкодування органами місцевого самоврядування різниці в тарифах можливе за рахунок коштів міського бюджету за умови прийняття відповідної Програми.

IV. Мета Програми

Прийняття даної Програми має за мету:

прогнозування та виділення з міського бюджету коштів для відшкодування різниці в діючих тарифах та економічно обґрунтованих витратах, пов'язаних з наданням послуг водопостачання для населення міста та послуг з поводження з побутовими відходами;

забезпечення беззбиткової діяльності комунальних підприємств відповідно до вимог Господарського кодексу України та статті 31 Закону України «Про житлово-комунальні послуги»;

збереження кількості і якості надання послуг з централізованого водопостачання та поводження з побутовими відходами;

своєчасні розрахунки з постачальниками за надані послуги та енергоресурси.

V. Аналіз собівартості виробництва послуг та розрахунок розміру відшкодування різниці в тарифах

1. По комунальному підприємству «Долинське міське комунальне господарство» при Долинській міській раді.

а) Рішенням виконавчого комітету від 20 лютого 2019 року № 32 «Про коригування для комунального підприємства «Долинське міське комунальне господарство» при Долинській міській раді тарифів на послуги з централізованого водопостачання для населення та інших споживачів старої частини міста» встановлено економічно обґрунтовану вартість водопостачання для населення міста в розмірі 51,09 грн/м³, та затверджено тариф для населення в розмірі 40,38 грн/м³, з врахуванням вартості відшкодування з міського бюджету різниці між собівартістю виробництва послуг з водопостачання та розрахункового тарифу в розмірі 10,71 грн/м³.

Очікуваний середньомісячний обсяг надання послуг населенню з водопостачання за 2021 рік складатиме 575 м³.

Найменування	Одиниця виміру	Сума
Обсяг реалізованої води	м ³	6 897
в т.ч. населенню	м ³	5 205
в т.ч. бюджетним та іншим споживачам	м ³	1 692
Собівартість 1 м ³ з ПДВ	грн/м ³	51,09
Тариф 1 м ³ водопостачання для населення з ПДВ	грн/м ³	40,38

Очікуваний дохід від надання послуги населенню	грн	265 923,45
Сума відшкодування за 1 м3	грн	10,71
Сума відшкодування за 2021 рік	грн	55 745,55
Сума відшкодування за 4 місяця 2021 року (січень-квітень)		18 581,85

б) Рішенням виконавчого комітету від 31 березня 2021 року № 84 «Про встановлення тарифу на послуги з поводження з твердими побутовими відходами для комунального підприємства «Долинське міське комунальне господарство» при Долинській міській раді встановлено економічно обґрунтовану вартість послуги з поводження з твердими побутовими відходами для населення міста в розмірі 165,20 грн/м3. З урахуванням затвердженої норми утворення ТПВ:

тариф на 1-го мешканця в місяць упорядкованих будинків (багатоквартирних та одноквартирних з наявністю усіх видів благоустрою - 0,167 м3 на місяць) – 27,59 грн/чол.;

тариф на 1-го мешканця в місяць неупорядкованих будинків (багатоквартирних будинків з відсутністю одного або двох з видів благоустрою - 0,177 м3 на місяць) - 29,24 грн/чол.;

тариф на 1-го мешканця в місяць будинків приватного сектору за відсутністю одного або двох з видів благоустрою - 0,187 м3 на місяць - 30,89 грн/чол.

Для збирання ТПВ на території м. Долинська підприємством розміщено 147 контейнерів ємністю 0,75 м. куб.

Протягом 2020 року підприємством вивезено та утилізовано на міському полігоні твердих побутових відходів – 25,9 тис м куб. ТПВ, в тому числі:

автотранспортом комунального підприємства - 24,1 м3;

іншими організаціями – 1,1 м3

фізичними особами – 0,7 м3.

Розрахунок розміру відшкодування різниці в тарифі:

Стаття витрат	Затверджений тариф, грн	Тариф з урахуванням вартості відшкодування, грн	Сума відшкодування на одного мешканця, грн	Кількість мешканців	Сума відшкодування
Тариф на 1-го мешканця в місяць упорядкованих будинків (багатоквартирних та одноквартирних з наявністю усіх видів благоустрою-0,167 м3 на місяць), грн/чол	27,59	10,0	17,59	6 356	1006218,36
Тариф на 1-го мешканця в місяць неупорядкованих будинків (багатоквартирних будинків з відсутністю	29,24	10,0	19,24	648	112207,68

одного або двох з видів видів благоустрою-0,177 м3 на місяць), грн/чол					
Тариф на 1-го мешканця в місяць будинків приватного сектору за відсутністю одного або двох з видів благоустрою-0,187 м3 на місяць, грн/чол*	30,89	10,0	20,89	3 980	748279,80
Всього:					1866705,84

2. По комунальному підприємству «Координаційний центр по обслуговуванню населення» при Долинській міській раді.

В загальній структурі тарифів на послуги з централізованого водопостачання та водовідведення від мереж ДП «Дирекція КГЗКОР» затверджених рішенням виконавчого комітету Долинської міської ради від 16.01.2019 року № 12 «Про коригування для комунального підприємства «Координаційний центр по обслуговуванню населення» при Долинській міській раді тарифів на водопостачання та водовідведення від мереж ДП «Дирекція КГЗКОР», основні витрати в складі тарифу це покупні послуги (водопостачання та водовідведення), які складають 75,8 % від загальної собівартості послуг, витрати на заробітну плату працівників підприємства з відрахуваннями складають 18,1% , енергоносії 3,0%, інші витрати 3,1%.

Вище вказаним рішенням встановлено економічно обґрунтовану вартість водопостачання для населення міста в розмірі 32,82 грн/м3 , та затверджено тариф для населення в розмірі 24,82 грн/м3, з врахуванням вартості відшкодування з міського бюджету різниці між собівартістю виробництва послуг з водопостачання та розрахункового тарифу в розмірі 8,00 грн/м3.

Очікуваний середньомісячний обсяг надання послуг населенню з водопостачання за 2021 рік складатиме 13748 м3.

Найменування	Одиниця виміру	Сума
Очікуваний обсяг реалізації води на підставі фактичних даних за січень-жовтень 2020 року	м 3	249676
в т.ч. населенню	м 3	164976
в т.ч. бюджетним та іншим споживачам	м 3	34080
Собівартість 1 м3 з ПДВ	грн/м3	32,82
Тариф на водопостачання з урахуванням рентабельності з ПДВ	грн/м3	24,82
Очікуваний дохід від надання послуги населенню	грн	4094704,32
Сума відшкодування за 1 м3	грн	8,00
Сума відшкодування всього	грн	1319808,00

VI. Шляхи і засоби розв'язання проблеми, обсяги та джерела фінансування

З метою врахування інтересів як споживачів послуг, так і комунальних підприємств Долинської міської ради, вирішення проблеми, пропонується здійснити шляхом прийняття рішення Долинської міської ради «Про затвердження Програми відшкодування різниці в тарифах комунальним підприємствам Долинської міської ради» та виділення з міського бюджету коштів для компенсації різниці в тарифах.

Заходи Програми	Орієнтовний обсяг фінансових ресурсів на 2021 рік, грн	Джерела фінансування	Очікуваний результат
Відшкодування різниці в тарифах всього, в т.ч. КП «Долинське міське комунальне господарство» при Долинській міській раді КП «Координаційний центр по обслуговуванню населення» при Долинській міській раді	3242259,39 1885287,69 1356971,7	Міський бюджет територіальної громади	забезпечення беззбиткової діяльності підприємства в частині надання послуг з водопостачання та поводження з побутовими відходами; дотримання вимог діючого законодавства отримання стабільних та якісних житлово-комунальних послуг; своєчасні розрахунки з постачальниками за надані послуги та енергоресурси

ВІІ. Очікувані результати від реалізації Програми

Виконання положень Програми дасть змогу:
належно виконувати вимоги Закону України «Про житлово-комунальні послуги»;
забезпечити більш ефективну роботу комунальних підприємств Долинської міської ради щодо надання якісних послуг;
своєчасно сплачувати податки, збори та інші платежі;
належно виконувати зобов'язання роботодавця перед працівниками підприємств по оплаті праці;
зменшити нарошення заборгованості за отримані послуги від постачальників та своєчасну оплату за енергоресурси.

ВІІІ. Фінансування Програми

Долинська міська територіальна громада здійснює перерахування коштів міського бюджету одержувачам бюджетних коштів – Комунальним підприємствам «Долинське міське комунальне господарство» при Долинській міській раді та «Координаційний центр по обслуговуванню населення» при Долинській міській раді, відкриті в УДКСУ у Долинському районі Кіровоградської області.

Фінансування заходів Програми здійснюється в загальному обсязі 3242259,39 грн на рік. Перерахування коштів міського бюджету одержувачам бюджетних коштів проходить щомісяця до 25 числа за попередній місяць, на підставі звітів про фактичні обсяги наданих послуг з водопостачання для населення та послуг з поводження з побутовими відходами.