

ПОГОДЖЕНО

Рішення виконавчого комітету
Долинської міської ради
___ листопада 2021 року № __

ПРОГРАМА відшкодування різниці в тарифах комунальним підприємствам на 2022 рік

I. Загальна характеристика

Програма відшкодування різниці в тарифах комунальним підприємствам на 2022 рік (далі – Програма) розроблена відповідно до Бюджетного кодексу України, Законів України "Про місцеве самоврядування в Україні", "Про ціни і ціноутворення", "Про житлово-комунальні послуги".

1	Розробник Програми	Відділ житлово-комунального господарства, транспорту, благоустрою, містобудування, архітектури та капітального будівництва Долинської міської ради
2	Учасники Програми	Комунальне підприємство «Долинське міське комунальне господарство» при Долинській міській раді Комунальне підприємство «Координаційний центр по обслуговуванню населення» при Долинській міській раді
3	Терміни реалізації Програми	2022рік
4	Загальний обсяг фінансових ресурсів, необхідних для реалізації Програми, грн	4086806,19
	в тому числі:	
	Комунальне підприємство «Долинське міське комунальне господарство» при Долинській міській раді	2 487 638,19
	Комунальне підприємство «Координаційний центр по обслуговуванню населення» при Долинській міській раді	1599168,00
5	Основні джерела фінансування Програми	міський бюджет

II. Визначення проблеми, на розв'язання якої спрямовані заходи Програми

Згідно із Законами України «Про місцеве самоврядування в Україні», «Про житлово-комунальні послуги», орган місцевого самоврядування встановлює тарифи на житлово-комунальні послуги. У разі встановлення органом місцевого самоврядування тарифів на рівні, що унеможливило отримання прибутку, орган, який

їх затвердив, зобов'язаний відшкодувати з відповідного місцевого бюджету виконавцю різницю між встановленим розміром цін/тарифів та економічно обґрунтованими витратами на виробництво цих послуг.

В разі змін цін на складові тарифів, збільшення мінімальної заробітної плати (прожиткового мінімуму), цін на енергоносії, податків та зборів діюче законодавство, зокрема, постанова Кабінету Міністрів України від 01 червня 2011 року № 869 «Про забезпечення єдиного підходу до формування тарифів на житлово-комунальні послуги» з метою недопущення збитковості підприємств, які надають такі послуги, передбачає коригування тарифів за відповідними складовими.

Проте, сама процедура коригування, організаційні та технологічні зміни на підприємствах, не дозволяють здійснювати коригування діючих тарифів при кожній зміні цін на складові. В результаті на підприємствах створюються значні суми кредиторської заборгованості, в тому числі по заробітній платі, податках, єдиному соціальному внеску, оплаті за енергоносії, оплаті за отримані послуги.

На сьогоднішній день відсутність відшкодування витрат комунальних підприємств в розмірі різниці між фактичними витратами та нарахуваннями за надані послуги відповідно до діючих тарифів ставить під загрозу стабільність забезпечення населення житлово-комунальними послугами належної якості і може призвести до:

припинення або суттєвого обмеження надання цих послуг;

збільшення заборгованості за спожиті енергоносії та отримані послуги;

виникнення заборгованості із заробітної плати, податків;

нарахування підприємствам штрафних санкцій і пені за несвоєчасні і неповні розрахунки за енергоносії та отримані послуги, несвоєчасну оплату податкових зобов'язань.

III. Законодавче обґрунтування Програми

Виділення коштів на відшкодування різниці в тарифах для населення з міського бюджету є найбільш реальним джерелом забезпечення фінансової діяльності комунальних підприємств в період встановлення тарифів в розмірі меншим ніж економічно обґрунтований та в період між встановленням нових тарифів.

Згідно із статтею 15 Закону України «Про ціни і ціноутворення» Кабінет Міністрів України, органи виконавчої влади та органи місцевого самоврядування, які встановили державні регульовані ціни на товари в розмірі, нижчому від економічно обґрунтованого розміру, зобов'язані відшкодувати суб'єктам господарювання різницю між такими розмірами за рахунок коштів відповідних бюджетів.

Встановлення органами місцевого самоврядування державних регульованих цін на товари в розмірі, нижчому від економічно обґрунтованого розміру, без визначення джерел для відшкодування різниці між такими розмірами за рахунок коштів відповідних бюджетів не допускається і може бути оскаржено в судовому порядку.

За таких умов Міністерство фінансів зауважує, що згідно із статтею 7 Бюджетного кодексу України та статті 61 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», органи місцевого самоврядування мають право самостійно визначати напрями використання бюджетних коштів відповідно до законодавства України.

Відповідно до статті 91 Бюджетного кодексу України, у місцевих бюджетах можуть передбачатися кошти на фінансування інших програм, пов'язаних з виконанням повноважень, затверджених відповідною місцевою радою.

Враховуючи зазначене, відшкодування органами місцевого самоврядування різниці в тарифах можливе за рахунок коштів міського бюджету за умови прийняття відповідної Програми.

IV. Мета Програми

Прийняття даної Програми має за мету:

прогнозування та виділення з міського бюджету коштів для відшкодування різниці в діючих тарифах та економічно обґрунтованих витратах, пов'язаних з наданням послуг водопостачання для населення міста та послуг з поводження з побутовими відходами;

забезпечення беззбиткової діяльності комунальних підприємств відповідно до вимог Господарського кодексу України;

збереження кількості і якості надання послуг з централізованого водопостачання та поводження з побутовими відходами;

своєчасні розрахунки з постачальниками за надані послуги та енергоресурси.

V. Аналіз собівартості виробництва послуг та розрахунок розміру відшкодування різниці в тарифах

1. Рішеннями виконавчого комітету від 31 березня 2021 року № 84 «Про встановлення тарифу на послуги з поводження з твердими побутовими відходами для комунального підприємства «Долинське міське комунальне господарство» при Долинській міській раді» та від 28 травня 2021 року № 162 «Про внесення змін до рішення виконавчого комітету від 31 березня 2021 року № 84 «Про встановлення тарифів на послуги з поводження з побутовими відходами для комунального підприємства «Долинське міське комунальне господарство» при Долинській міській раді» встановлено економічно обґрунтовану вартість послуги з поводження з твердими побутовими відходами для населення міста в розмірі 165,20 грн/м³. З урахуванням затвердженої норми утворення ТПВ:

тариф на 1-го мешканця в місяць упорядкованих будинків (багатоквартирних та одноквартирних з наявністю усіх видів благоустрою - 0,167 м³ на місяць) – 27,59 грн/чол.;

тариф на 1-го мешканця в місяць неупорядкованих будинків (багатоквартирних будинків з відсутністю одного або двох з видів благоустрою - 0,177 м³ на місяць) - 29,24 грн/чол.;

тариф на 1-го мешканця в місяць будинків приватного сектору за відсутністю одного або двох з видів благоустрою - 0,187 м³ на місяць - 30,89 грн/чол.

Вартість місячної сплати мешканцем з урахуванням бюджетного відшкодування становить 10,00 грн/особу.

Розрахунок розміру відшкодування різниці в тарифі:

Стаття витрат	Затверджений тариф грн./м ³	Тариф на 1 м ³ з урахуванням відшкодування з бюджету, грн	Сума відшкодування з бюджету на 1 м ³ грн	Кількість, м ³	Сума відшкодування за 2021 рік, грн
Тариф послуги з поводження з побутовими відходами грн/м ³ для населення упорядкованих будинків (багатоквартирних та одноквартирних) з наявністю усіх видів благоустрою - 0,167 м ³ на місяць	165,20	59,88	105,32	12 464	1 312 708,48
Тариф послуги з поводження з побутовими відходами грн/м ³ для населення	165,20	56,47	108,73	1 355	147 329,15

неупорядкованих будинків (багатоквартирних будинків з відсутністю одного або двох з видів видів благоустрою-0,177 м3 на місяць)					
Тариф послуги з поводження з побутовими відходами грн/м3 для населення будинків приватного сектору за відсутністю одного або двох з видів благоустрою-0,187 м3 на місяць)	165,20	53,48	111,72	9 198	1 027 600,56
Всього:				23 017	2 487 638,19

2. По комунальному підприємству «Координаційний центр по обслуговуванню населення» при Долинській міській раді.

В загальній структурі тарифів на послуги з централізованого водопостачання та водовідведення, затверджених рішенням виконавчого комітету Долинської міської ради від 29 жовтня 2021 року № 279 «Про встановлення тарифів на послуги з централізованого водопостачання, централізованого водовідведення, абонентської плати для Комунального підприємства «Координаційний центр по обслуговуванню населення» при Долинській міській раді», основні витрати в складі тарифу це покупні послуги (водопостачання та водовідведення), які складають 55 % від загальної собівартості послуг, витрати на заробітну плату працівників підприємства з відрахуваннями складають 19,3% , енергоносії 3,0%, інші витрати 3,1%.

Вище вказаним рішенням встановлено економічно обґрунтовану вартість водопостачання для населення міста в розмірі 32,82 грн/м3 , та затверджено тариф для населення в розмірі 24,82 грн/м3, з врахуванням вартості відшкодування з міського бюджету різниці між собівартістю виробництва послуг з водопостачання та розрахункового тарифу в розмірі 8,00 грн/м3.

Очікуваний середньомісячний обсяг надання послуг населенню з водопостачання за 2022 рік складатиме 16658 м3.

Найменування	Одиниця виміру	Сума
Очікуваний обсяг реалізації води на підставі фактичних даних за січень-жовтень 2021 року	м ³	230628
в т.ч. населенню	м ³	199896
в т.ч. бюджетним та іншим споживачам	м ³	30732
Собівартість 1 м ³ з ПДВ	грн/м ³	32,82
Тариф на водопостачання з урахуванням рентабельності з ПДВ	грн/м ³	24,82
Очікуваний дохід від надання послуги населенню	грн	4961418,72
Сума відшкодування за 1 м ³	грн	8,00
Сума відшкодування всього	грн	1599168,00

VI. Шляхи і засоби розв'язання проблеми, обсяги та джерела фінансування

З метою врахування інтересів як споживачів послуг, так і комунальних підприємств Долинської міської ради, вирішення проблеми, пропонується здійснити шляхом прийняття рішення Долинської міської ради «Про затвердження Програми відшкодування різниці в тарифах комунальним підприємствам Долинської міської ради» та виділення з міського бюджету коштів для компенсації різниці в тарифах.

Заходи Програми	Орієнтовний обсяг фінансових ресурсів на 2021 рік, грн	Джерела фінансу- вання	Очікуваний результат
Відшкодування різниці в тарифах всього, в т.ч.	4086806,19	Міський бюджет територіальної громади	забезпечення беззбиткової діяльності підприємства в частині надання послуг з водопостачання та поводження з побутовими відходами; дотримання вимог діючого законодавства отримання стабільних та якісних житлово-комунальних послуг; своєчасні розрахунки з постачальниками за надані послуги та енергоресурси
КП «Долинське міське комунальне господарство» при Долинській міській раді	2 487638,19		
КП «Координаційний центр по обслуговуванню населення» при Долинській міській раді	1599168,00		

VII. Очікувані результати від реалізації Програми

Виконання положень Програми дасть змогу:
належно виконувати вимоги Закону України «Про житлово-комунальні послуги»;
забезпечити більш ефективну роботу комунальних підприємств Долинської міської ради щодо надання якісних послуг;
своєчасно сплачувати податки, збори та інші платежі;
належно виконувати зобов'язання роботодавця перед працівниками підприємств по оплаті праці;
зменшити нарошення заборгованості за отримані послуги від постачальників та своєчасну оплату за енергоресурси.

VIII. Фінансування Програми

Долинська міська територіальна громада здійснює перерахування коштів міського бюджету одержувачам бюджетних коштів – Комунальним підприємствам «Долинське міське комунальне господарство» при Долинській міській раді та «Координаційний центр по обслуговуванню населення» при Долинській міській раді, відкриті в УДКСУ у Долинському районі Кіровоградської області.

Фінансування заходів Програми здійснюється в загальному обсязі **4086806,19** грн на рік. Перерахування коштів міського бюджету одержувачам бюджетних коштів проходить щомісяця до 25 числа за попередній місяць, на підставі звітів про фактичні обсяги наданих послуг з водопостачання для населення та послуг з поводження з побутовими відходами.