



ПРОЄКТ

**ДОЛИНСЬКА МІСЬКА РАДА
КРОПИВНИЦЬКОГО РАЙОНУ КІРОВОГРАДСЬКОЇ ОБЛАСТІ
_____ СЕСІЯ
ВОСЬОМОГО СКЛИКАННЯ**

РІШЕННЯ

від "___" _____ 20__ року

№ ____

м. Долинська

Про затвердження Програми "Профілактики рецидивної злочинності та правопорушень на території Долинської міської територіальної громади на період 2021-2023 роки"

Відповідно до пункту 1 частини 2 статті 52 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» та Закону України «Про пробацію», міська рада

ВИРІШИЛА:

1. Затвердити Програму "Профілактики рецидивної злочинності та правопорушень на території Долинської міської територіальної громади на період 2021-2023 років", додається.

2. Затвердити ресурсне забезпечення Програми "Профілактики рецидивної злочинності та правопорушень на території Долинської міської територіальної громади на період 2021-2023 роки", додається.

3. Контроль за виконанням цього рішення покласти на постійну комісію міської ради з питань прав людини, законності та правопорядку, депутатської діяльності та етики.

Міський голова

Євгеній ЗВІЗДОВСЬКИЙ

ЗАТВЕРДЖЕНО

Рішення сесії Долинської міської ради
" ____ " _____ 2021 № _____

ПРОГРАМА

**"Профілактики рецидивної злочинності та правопорушень на території
Долинської міської територіальної громади на період 2021-2023 роки"**

ЗМІСТ

I. Паспорт Програми

II. Аналіз роботи Долинського районного сектору філії Державної установи
«Центр пробації» в Кіровоградській області та визначення основних проблем на
розв'язання яких спрямована Програма

III. Визначення мети Програми

IV. Обґрунтування шляхів і засобів розв'язання проблеми,
обсягів та джерел фінансування

V. Строки та етапи виконання угоди

VI. Напрями діяльності та заходи Програми

VII. Координація та контроль за ходом виконання Програми

I. Паспорт програми

Назва: Програма "Профілактики рецидивної злочинності та правопорушень на території Долинської міської територіальної громади на період 2021-2023 роки"

1.	Ініціатор розроблення програми	Долинський районний сектор філії Державної установи «Центр пробації» в Кіровоградській області
2.	Розробники програми	Долинський районний сектор філії Державної установи «Центр пробації» в Кіровоградській області, Долинська міська рада
3.	Відповідальний виконавець програми	Долинський районний сектор філії Державної установи «Центр пробації» в Кіровоградській області
4.	Учасники програми	Долинський районний сектор філії Державної установи «Центр пробації» в Кіровоградській області
5.	Термін реалізації програми	2021-2023 роки
6.	Перелік місцевих бюджетів, які беруть участь у виконанні програми	Міський бюджет
7.	Загальний обсяг фінансових ресурсів, необхідних для реалізації Програми, всього (тис. грн.) в тому числі:	78,0
7.1	бюджетних коштів	-
7.2	коштів місцевого бюджету, тис. грн.	78,0
8.	Основні джерела фінансування Програми	Бюджет Долинської міської ради

II. Аналіз роботи Долинського районного сектору філії Державної установи «Центр пробації» в Кіровоградській області та визначення основних проблем на розв'язання яких спрямована Програма

Програма "Профілактики рецидивної злочинності та правопорушень на території Долинської міської територіальної громади на період 2021-2023 роки" розроблена на підставі пункту 16 статті 43 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» та з метою покращення всебічної профілактичної роботи з засудженими до покарань, не пов'язаних з позбавленням волі, створення умов для їх виправлення і ресоціалізації, запобігання скоєнню ними нових злочинів.

Пробація - це система обов'язків та обмежень, покладених на правопорушника судом, поєднана з соціально-психологічною роботою, із широким залученням державних, громадських, релігійних організацій та окремих громадян (волонтерів).

Злочинність на території Долинської міської територіальної громади залишається одним з головних чинників, який суттєво впливає на проведення соціально - економічних перетворень, і становить реальну загрозу безпеці району і його жителів.

У цих умовах особливо важливим є забезпечення повноцінного функціонування органів, робота яких спрямована на зменшення злочинності, і для цього мають бути створені всі необхідні умови. На жаль, дані органи мають недостатнє фінансування з центрального бюджету, через що відбувається постійне зростання злочинності, а ефективність профілактичних заходів лишається низькою. Одним із таких органів є Долинський районний сектор філії Державної установи «Центр пробації» в Кіровоградській області (надалі – Долинський районний сектор пробації), що був створений відповідно до Закону України «Про пробацію», основною метою якого є забезпечення безпеки суспільства шляхом виправлення засуджених, запобігання вчиненню ними повторних кримінальних правопорушень.

Проведеним аналізом діяльності Долинського районного сектору пробації, який здійснює нагляд за засудженими до покарань, що не пов'язаних з позбавленням волі, встановлено, що упродовж 2020 року на обліках підрозділу загалом перебувало 168 осіб. З вказаної чисельності виконувалися судові рішення стосовно:

- засуджених до кримінальних покарань – 142 осіб;
- засуджених до покарання у виді штрафу – 13 осіб;
- притягнутих до адміністративної відповідальності – 6 осіб;
- підготовлено досудових доповідей – 15 осіб;
- виконання заходів з питань підготовки до звільнення осіб, що відбувають покарання у виді обмеження та позбавлення волі на – 5 осіб.

Ефективна діяльність районного сектору з питань пробації наразі залежить від реалізації та впровадження заходів у рамках реформування органів кримінально - виконавчої системи у відповідності до Закону України «Про пробацію», прийнятого 05 лютого 2015 року, згідно вимог якого на

відділи пробації окрім контрольних функцій щодо засуджених осіб, покладені принципово нові завдання, пов'язані з підготовкою досудових доповідей щодо обвинувачених, проведенням соціально-виховної роботи із засудженими, а також реалізацією пробаційних програм стосовно осіб, звільнених від відбування покарання з випробуванням, у т.ч. неповнолітніх.

Реалізація вказаних новацій залежить від створення ефективного механізму вирішення соціальних проблем засуджених, поліпшення якості їх життя, виключення можливих негативних проявів поведінки, здійснюватиметься з урахуванням оцінки ризиків вчинення повторних правопорушень засудженими та передбачатиме диференційований підхід під час надання консультативної, психологічної та інших видів допомоги, базуватиметься на вмінні працівників сектору розробляти ефективні заходи впливу на поведінку засуджених, мотивувати до змін.

Реалізація поставлених перед органами пробації завдань щодо протидії злочинності можлива лише за умови тісного та ефективного співробітництва з іншими органами влади, органами місцевого самоврядування, у тому числі з Долинською міською радою, з питань забезпечення належної профілактики правопорушень, правового та соціального захисту громадян України.

Відповідно статті 38 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» до відання виконавчих органів сільських, селищних та міських рад у сфері забезпечення законності, правопорядку, охорони прав, свобод і законних інтересів громадян належать сприяння діяльності органів Державної кримінально-виконавчої служби України.

Саме тому в основу даної Програми покладено принцип об'єднання зусиль виконавчих органів місцевого самоврядування, депутатського корпусу, правоохоронних органів та громадськості для забезпечення належного стану охорони громадського порядку та профілактики злочинності в Долинській міській територіальній громаді.

III. Визначення мети Програми

Метою Програми є:

забезпечення ефективної діяльності Долинського районного сектору пробації, спрямованої на виправлення осіб, засуджених до покарань, не пов'язаних з позбавленням волі, запобігання вчинення ними повторних кримінальних правопорушень та забезпечення суду інформацією, що характеризує обвинувачених, з метою прийняття судом рішення про міру їхньої відповідальності;

забезпечення підвищення загального рівня безпеки, зменшення кількості правопорушень, забезпечення безпеки населення Долинської міської територіальної громади шляхом розроблення та здійснення комплексу заходів, спрямованих на усунення причин та умов учинення протиправних діянь, а також налагодження дієвої співпраці Долинського районного сектору пробації та міської ради в зазначеній сфері.

IV. Обґрунтування шляхів і засобів розв'язання проблеми, обсягів та джерел фінансування

Знаходження шляхів і засобів розв'язання проблеми полягає в забезпеченні активної наступальної протидії рецидивної злочинності та досягнення уповільнення темпів її зростання на основі чітко визначених пріоритетів поступового нарощування зусиль держави й громадськості, удосконалення законодавства та виконання пробаційних заходів спрямованих на:

- активізацію діяльності виконавчих органів місцевого самоврядування, пробації, та інших установ, що пов'язані з профілактикою правопорушень;

- підвищення координації спільних зусиль з профілактики правопорушень між органами місцевого самоврядування, пробації та інших установ, які працюють із засудженими, або звільненими від відбування покарання з випробуванням з метою уникнення дублювання функцій та поліпшення якості процедур, що виконуються при роботі із цією категорією осіб;

- підвищення рівня правової освіти населення та правового виховання молоді шляхом запровадження сучасних форм і методів профілактики, розроблення інформаційно-пропагандистських та культурно-виховних програм;

- створення системи профілактики правопорушень, спрямованої на соціальну адаптацію осіб, звільнених з місць позбавлення волі;

- запобігання втягненню у злочинну діяльність нових соціальних груп, особливо неповнолітніх;

- висвітлення в засобах масової інформації діяльності органів місцевого самоврядування, пробації, та інших установ щодо профілактики правопорушень, з метою підвищення поінформованості громадян;

- створення належних умов праці на базі Долинського районного сектору пробації, що надають змогу проводити ефективну роботу щодо реабілітації та ресоціалізації осіб, засуджених до покарань без позбавлення волі та сприятиме запобіганню скоєнню ними нових кримінальних правопорушень.

Внаслідок посилення профілактичного впливу на осіб, які перебувають на обліку в Долинському районному секторі пробації очікується:

- зниження рівня злочинності та кількості повторних злочинів, ослаблення суспільної напруги, викликаной її впливом;

- мінімізація злочинного впливу на молодь та підлітків, усунення причин і умов, що сприяють втягненню їх у протиправну діяльність;

- сприяння ресоціалізації осіб, які звільнилися з місць позбавлення волі;

- досягнення належного рівня фінансового і матеріального забезпечення органу пробації та профілактичної діяльності.

Фінансове забезпечення Програми здійснюється за рахунок коштів бюджету Долинської міської ради. Обсяги фінансових ресурсів Долинської міської ради та напрямки їх використання визначаються в залежності від потреби, фінансових можливостей бюджету.

Фінансування проводиться шляхом надання коштів у вигляді субвенції державному бюджету відповідно до затверджених кошторисних призначень.

V. Строки та етапи виконання угоди

Програму розроблено на період 2021-2023 року, вона є довгостроковою. Орієнтовані обсяги фінансування Програми передбачені в додатку.

VI. Напрями діяльності та заходи Програми

1. Організаційно – правове забезпечення профілактики злочинності, шляхом:

інформування населення про заходи щодо діяльності Долинського районного сектору пробації;

здійснення заходів щодо забезпечення підвищення рівня правової освіти населення, громадської правосвідомості, формування негативного ставлення до протиправних діянь;

виготворення друкованої продукції соціальної спрямованості.

2. Мінімізація злочинного впливу на неповнолітніх та молодіжне середовище, шляхом:

проведення профілактичних і просвітницьких заходів із засудженими до покарань не пов'язаних з позбавленням волі, у тому числі неповнолітніх, які перебувають на обліку пробації, та їх батьків з питань протидії зловживанню ПАР, пропаганди здорового способу життя та формування законослухняної поведінки;

своєчасне виявлення сімей, які перебувають у складних життєвих обставинах їх облік, систематична перевірка умов утримання та виховання в них неповнолітніх, надання таким сім'ям адресної допомоги, проведення обстеження житлово-побутових умов учнів загальноосвітніх шкіл Долинської громади.

3. Протидія рецидивній злочинності шляхом:

організації і проведення заходів, спрямованих на попередження вчинення нових кримінальних правопорушень особами, засудженими за вчинення злочинів;

проведення роз'яснювальної роботи щодо недопущення скоєння нових злочинів та правопорушень серед осіб, які перебувають на обліку Долинського районного сектору пробації та осіб, які звільнились з місць позбавлення волі, у т.ч. перевірка даної категорії осіб за місцем їх проживання;

забезпечення взаємодії установ виконання покарань із органами місцевого самоврядування щодо побутового та трудового влаштування осіб, звільнених з місць позбавлення волі.

4. Вирішити питання про матеріально-технічне забезпечення Долинського районного сектору філії Державної установи «Центр пробації» в Кіровоградській області, на придбання та обслуговування комп'ютерної оргтехніки канцтоварів, магнітно-маркетної дошки (фліпчарт).

VII. Координація та контроль за ходом виконання Програми

Головним розпорядником коштів є Державна установа «Центр пробації» Міністерства юстиції України, який здійснює також координацію та контроль за ходом виконання Програми, виконавцем Програми є Долинський районний сектор пробації.

Щорічно до 20 лютого по закінченню звітного фінансового року Долинський районний сектор пробації інформує Долинську міську раду про використання коштів на реалізацію положень Програми.

Контроль за виконанням заходів Програми покладається на постійну комісію міської ради з питань планування фінансів, бюджету та соціально-економічного розвитку, а також на постійну комісію міської ради з питань прав людини, законності та правопорядку, депутатської діяльності та етики.

Додаток
до Програми «Профілактики рецидивної злочинності та правопорушень на території Долинської міської територіальної громади на період 2021-2023 роки»
(Розділ V)

Перелік напрямів діяльності та заходів, передбачених Програмою «Профілактики рецидивної злочинності та правопорушень на території Долинської міської територіальної громади на період 2021-2023 роки»

№ з/п	Напрямок діяльності (пріоритетне завдання)	Перелік заходів Програми	Строк виконання	Виконавці	Джерела фінансування	Орієнтовний обсяг фінансування, тис.грн	Орієнтовні обсяги фінансування (вартість), тис.грн., у тому числі:			Очікуваний результат
							2021 рік	2022 рік	2023 рік	
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
1.	Організаційно - правове забезпечення профілактики злочинності	1.1. Широке та постійне інформування населення про заходи щодо діяльності Долинського районного сектору пробації	Постійно	Долинський районний сектор пробації, ЗМІ	Не потребує додаткового фінансування	-	-	-	-	Підвищення рівня поінформованості населення, правильного розуміння та сприйняття функцій пробації, зменшення рівня стереотипного відношення до суб'єктів пробації, а так само до осіб, які звільнились з місць позбавлення волі. Збільшення рівня довіри населення до системи пробації, яка спроможна забезпечити безпеку суспільства
		1.2. Здійснення заходів щодо забезпечення підвищення рівня правової освіти населення, громадської правосвідомості, формування негативного ставлення до протиправних діянь	Постійно	Долинський районний сектор пробації, Долинське бюро з надання безоплатної вторинної допомоги	Не потребує додаткового фінансування	-	-	-	-	
		1.3 Субвенція державному бюджету для державної установи «Центр пробації» на виготовлення друкованої продукції соціальної спрямованості	Постійно	Долинська міська рада, Долинський районний сектор пробації	Міський бюджет	3,0	1,0	1,0	1,0	

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
2.	Мінімізація злочинного впливу на неповнолітніх та молодіжне середовище	2.1. Проведення профілактичних і просвітницьких заходів із засудженими до покарань не пов'язаних з позбавленням волі, у тому числі неповнолітніх, які перебувають на обліку пробації, та їх батьків з питань протидії зловживанню ПАР, пропаганди здорового способу життя та формування законослухняної поведінки	Постійно	Долинський районний сектор пробації, громадські та релігійні організації, КНП «Долинська центральна лікарня Долинської місцевої ради»	Не потребує додаткового фінансування	-	-	-	-	Мінімізація злочинного впливу на молодь та підлітків, усунення причин і умов, що сприяють втягненню їх у протиправну діяльність
		2.2. Своєчасне виявлення сімей, які перебувають у складних життєвих обставинах їх облік, систематична перевірка умов утримання та виховання в них неповнолітніх, надання таким сім'ям адресної допомоги, проведення обстеження житлово-побутових умов учнів загальноосвітніх шкіл Долинської громади	Постійно	Долинський районний сектор пробації, служба у справах дітей міської ради, КЗ "Долинський міський центр соціальних служб"	Не потребує додаткового фінансування	-	-	-	-	

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
3.	Протидія рецидивній злочинності	3.1. Організація і проведення заходів, спрямованих на попередження вчинення нових кримінальних правопорушень особами, засудженими за вчинення злочинів	Постійно	Долинський районний сектор пробації, громадські та релігійні організації	Не потребує додаткового фінансування	-	-	-	-	Поліпшення профілактичної роботи серед осіб, які перебувають на обліку в органах пробації та поліції
		3.2. Проведення роз'яснювальної роботи щодо недопущення скоєння нових злочинів та правопорушень серед осіб, які перебувають на обліку Долинського районного сектору пробації та осіб, які звільнились з місць позбавлення волі, у т.ч. перевірка даної категорії осіб за місцем їх проживання.	Постійно	Долинський районний сектор пробації, Відділення поліції № 1 (м. Долинська) КРУП ГУНП в Кіровоградській області	Не потребує додаткового фінансування	-	-	-	-	
		3.3. Забезпечення взаємодії установ виконання покарань із органами місцевого самоврядування щодо побутового та трудового влаштування осіб, звільнених з місць позбавлення волі	Постійно	Долинський районний сектор пробації, Долинська районна філія ОЦЗ	Не потребує додаткового фінансування	-	-	-	-	Мінімізація злочинного впливу на осіб, звільнених з місць позбавлення волі

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
4.	Матеріально-технічне забезпечення Долинського районного сектору філії Державної установи «Центр пробації» в Кіровоградській області	4.1. Субвенція державному бюджету для державної установи «Центр пробації» на придбання та обслуговування комп'ютерної оргтехніки (принтер - БФП, мультимедійний проектор, проекційний екран)	Постійно	Долинська міська рада, Долинський районний сектор пробації	Міський бюджет	60,0	20,0	20,0	20,0	Створення єдиної електронної системи обліку засуджених та осіб узятих під варту. Створення належних умов працівникам пробації, що надасть змогу проводити ефективну роботу щодо реабілітації та ресоціалізації осіб, засуджених до покарань без позбавлення волі та сприятиме запобіганню скоєнню ними повторних правопорушень.
		4.2. Субвенція державному бюджету для державної установи «Центр пробації» на придбання канцтоварів, у т.ч. папір, знаків поштової оплати, магнітно-маркетна дошка (фліпчарт)	Постійно	Долинська міська рада, Долинський районний сектор пробації	Міський бюджет	15,0	5,0	5,0	5,0	
ВСЬОГО						78,0	26	26	26	

ЗАТВЕРДЖЕНО

Рішення сесії Долинської міської ради

" _____ " _____ 2021 № _____

Ресурсне забезпечення Програми «Профілактики рецидивної злочинності та правопорушень на території Долинської міської територіальної громади на період 2021-2023 роки »

Джерела фінансування	Етапи виконання Програми			Загальний обсяг фінансування (тис. грн.)
	2021 рік (тис. грн.)	2022 рік (тис. грн.)	2023 рік (тис. грн.)	
Міський бюджет	26,0	26,0	26,0	78,0
