

ПОЛОЖЕННЯ
про Долинську місцеву ланку територіальної підсистеми єдиної державної
системи цивільного захисту Кіровоградської області

1. Це Положення визначає організацію, завдання, склад сил і засобів, порядок діяльності Долинської місцевої ланки територіальної підсистеми єдиної державної системи цивільного захисту Кіровоградської області (далі – місцева ланка).

2. У цьому Положенні термін "місцева ланка" вживається у значенні складової частини територіальної підсистеми єдиної державної системи цивільного захисту, яка створюється у Долинській міській територіальній громаді і до якої входять органи управління та підпорядковані їй сили цивільного захисту, відповідні суб'єкти господарювання, які виконують завдання цивільного захисту.

3. Метою створення та функціонування місцевої ланки є здійснення заходів щодо захисту населення і територій від надзвичайних ситуацій у мирний час та в особливий період у Долинській міській територіальній громаді.

4. Завданнями місцевої ланки є:

1) забезпечення готовності органів управління та підпорядкованих їм сил цивільного захисту до дій, спрямованих на запобігання і реагування на надзвичайні ситуації або небезпечні події;

2) організація та здійснення заходів щодо захисту населення і територій громади від надзвичайних ситуацій;

3) планування заходів цивільного захисту;

4) організація та здійснення заходів із запобігання виникненню надзвичайних ситуацій;

5) проведення рятувальних та інших невідкладних робіт з ліквідації наслідків надзвичайних ситуацій, організація життєзабезпечення постраждалого населення;

6) ліквідація наслідків надзвичайних ситуацій або небезпечних подій;

7) проведення моніторингу і прогнозування виникнення надзвичайних ситуацій та їх розвитку, визначення ризиків їх виникнення на території громади, оцінка соціально-економічних наслідків надзвичайних ситуацій, визначення на основі прогнозних даних обсягу потреби в силах, засобах, матеріальних та фінансових ресурсах;

8) ліквідація медико-санітарних наслідків надзвичайних ситуацій та епідемій, надання екстреної медичної допомоги постраждалим у зоні надзвичайної ситуації, здійснення заходів медичного забезпечення;

9) навчання населення щодо поведінки та дій у разі виникнення надзвичайної ситуації;

10) організація і проведення підготовки керівного складу та фахівців органів виконавчої влади, органів місцевого самоврядування, суб'єктів господарювання, діяльність яких пов'язана з організацією і здійсненням заходів цивільного захисту;

11) здійснення заходів щодо створення та використання наявного фонду захисних споруд цивільного захисту для укриття населення;

12) створення, збереження і раціональне використання резерву матеріальних ресурсів, необхідних для запобігання і реагування на надзвичайні ситуації;

13) забезпечення сталого функціонування суб'єктів господарювання і територій в особливий період;

14) здійснення заходів щодо соціального захисту постраждалого населення;

15) інші завдання, визначені законом.

5. Безпосереднє керівництво діяльністю місцевої ланки здійснюється міським головою.

6. До складу місцевої ланки входять органи управління та підпорядковані їй сили цивільного захисту, відповідні суб'єкти господарювання (Додаток 1).

На структурні підрозділи міської ради та територіальні органи міністерств і відомств України в громаді в рамках територіальної підсистеми покладається виконання функцій у сфері цивільного захисту згідно з (Додатком 2).

7. У складі місцевої ланки функціонують постійно діючі органи управління цивільного захисту, координаційні органи та сили цивільного захисту.

8. Постійно діючими органами управління цивільного захисту, до повноважень яких належать питання організації та здійснення заходів цивільного захисту, є:

на місцевому рівні – міська територіальна громада, сектор з питань надзвичайних ситуацій, громадської безпеки, цивільного захисту, оборони та взаємодії з правоохоронними органами апарату міської ради, Долинський районний відділ управління ДСНС України у Кіровоградській області;

на об'єктовому рівні - керівні органи підприємств, установ та організацій, а також підрозділи (посадові особи) з питань цивільного захисту, які утворюються (призначаються) відповідно до чинного законодавства.

9. Для координації діяльності місцевої ланки, суб'єктів господарювання у сфері цивільного захисту функціонують:

на місцевому рівні - місцева комісія з питань техногенно-екологічної безпеки та надзвичайних ситуацій;

на об'єктовому рівні - комісії з питань надзвичайних ситуацій підприємств, установ та організацій.

Діяльність зазначених комісій провадиться відповідно до положень про них.

10. Для координації робіт з ліквідації наслідків надзвичайної ситуації в громаді та на об'єктах господарювання у разі потреби утворюються спеціальні

комісії з ліквідації наслідків надзвичайної ситуації, діяльність яких провадиться відповідно до положень про такі комісії. Рішення про утворення такої комісії приймає відповідно керівник місцевої ланки або суб'єкта господарювання у разі виникнення надзвичайної ситуації відповідного рівня.

11. Для забезпечення управління, координації дій органів управління та підпорядкованих їм сил цивільного захисту, здійснення цілодобового чергування та забезпечення функціонування системи збору, оброблення, узагальнення та аналізу інформації про обстановку у зонах виникнення надзвичайних ситуацій у місцевій ланці функціонують:

- 1) на місцевому рівні:
 - відповідальний черговий міської ради;
 - оперативно-чергові, чергові та диспетчерські служби територіальних органів міністерств та відомств України в громаді, підприємств, установ та організацій (в яких вони створені).
- 2) на об'єктовому рівні:
 - чергові (диспетчерські) служби підприємств, установ та організацій (в яких вони створені).

12. Для забезпечення сталого управління місцевої ланки і виконання її функцій, передбачених на особливий період, використовується система пункту управління.

13. Для управління місцевою ланкою використовується телекомунікаційна мережа загального користування та внутрішньо міської система оповіщення.

14. До складу сил цивільного захисту місцевої ланки входять згідно з додатком 3:

- Долинський районний відділ управління ДСНС України у Кіровоградській області;
- міські, комунальні, об'єктові аварійно-рятувальні служби та аварійно-рятувальні служби громадських організацій;
- об'єктові та місцеві формування цивільного захисту;
- місцеві та об'єктові спеціалізовані служби цивільного захисту;
- добровільні формування цивільного захисту.

До складу місцевих спеціалізованих служб цивільного захисту місцевої ланки включаються органи управління, суб'єкти господарювання, за переліком, згідно з додатком 4.

Спеціалізовані служби провадять свою діяльність відповідно до положення про службу, що затверджується органом, суб'єктом господарювання, який утворив таку службу.

15. Облік сил цивільного захисту в громаді ведеться Долинським районним відділом управлінням ДСНС України у Кіровоградській області.

16. Залежно від масштабу і особливостей надзвичайної ситуації, що прогнозується або виникла, в громаді встановлюється один із таких режимів функціонування місцевої ланки:

- повсякденного функціонування;

підвищеної готовності;
надзвичайної ситуації;
надзвичайного стану.

17. В умовах нормальної виробничо-промислової, радіаційної, хімічної, сейсмічної, гідрогеологічної, гідрометеорологічної, техногенної та пожежної обстановки та за відсутності епідемій, епізоотій, епіфітотій місцева ланка цивільного захисту функціонує в режимі повсякденного функціонування.

18. Підставами для тимчасового введення в громаді для місцевої ланки режиму підвищеної готовності є загроза виникнення надзвичайної ситуації місцевого рівня.

19. Підставами для тимчасового введення в громаді для місцевої ланки режиму надзвичайної ситуації є виникнення надзвичайної ситуації, що класифікується як ситуація місцевого рівня.

Рівень надзвичайної ситуації визначається відповідно до Порядку класифікації надзвичайних ситуацій за їх рівнями, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 24 березня 2004 року № 368.

20. Режим підвищеної готовності та режим надзвичайної ситуації в громаді вводиться за рішенням голови міського голови - на території громади.

У період дії надзвичайного стану в разі його введення місцева ланка функціонує відповідно до вимог Кодексу цивільного захисту України та з урахуванням особливостей, що визначаються згідно із Законом України "Про правовий режим надзвичайного стану" та іншими нормативно-правовими актами.

21. Основними завданнями, що виконуються місцевою ланкою, є:

1) у режимі повсякденного функціонування:

забезпечення спостереження, гідрометеорологічного прогнозування та здійснення контролю за станом навколишнього природного середовища та небезпечних процесів, що можуть призвести до виникнення надзвичайних ситуацій на об'єктах підвищеної небезпеки, потенційно небезпечних об'єктах і прилеглих до них територіях, а також на територіях, на яких існує загроза виникнення геологічних та гідрогеологічних явищ і процесів;

забезпечення здійснення планування заходів цивільного захисту; здійснення цілодобового чергування пожежно-рятувальних підрозділів; розроблення і виконання цільових та науково-технічних програм запобігання виникненню надзвичайних ситуацій і зменшення можливих втрат;

здійснення планових заходів щодо запобігання виникненню надзвичайних ситуацій, забезпечення безпеки та захисту населення і територій від таких ситуацій, а також заходів щодо підготовки до дій за призначенням органів управління та сил цивільного захисту;

забезпечення готовності органів управління та сил цивільного захисту до дій за призначенням;

організація підготовки фахівців цивільного захисту, підготовка керівного складу та фахівців, діяльність яких пов'язана з організацією і здійсненням заходів щодо цивільного захисту, навчання населення діям у разі виникнення надзвичайних ситуацій;

- створення і поновлення матеріальних резервів для запобігання виникненню надзвичайних ситуацій, ліквідації їх наслідків;
 - організація та проведення моніторингу надзвичайних ситуацій, визначення ризиків їх виникнення;
 - підтримання у готовності автоматизованих систем централізованого оповіщення про загрозу або виникнення надзвичайних ситуацій.
- 2) у режимі підвищеної готовності:
- здійснення оповіщення органів управління та сил цивільного захисту, а також населення про загрозу виникнення надзвичайної ситуації та інформування його про дії у можливій зоні надзвичайної ситуації;
 - формування оперативних груп для виявлення причин погіршення обстановки та підготовки пропозицій щодо її нормалізації;
 - посилення спостереження та контролю за гідрометеорологічною обстановкою, ситуацією на потенційно небезпечних об'єктах, території об'єкта підвищеної небезпеки та/або за його межами, території, на якій існує загроза виникнення геологічних та гідрогеологічних явищ і процесів, а також здійснення постійного прогнозування можливості виникнення надзвичайних ситуацій та їх масштабів;
 - уточнення (у разі потреби) планів реагування на надзвичайні ситуації, здійснення заходів щодо запобігання їх виникненню;
 - уточнення та здійснення заходів щодо захисту населення і територій від можливих надзвичайних ситуацій;
 - приведення у готовність наявних сил і засобів цивільного захисту, залучення у разі потреби додаткових сил і засобів.
- 3) у режимі надзвичайної ситуації:
- уведення в дію планів реагування на надзвичайні ситуації;
 - здійснення оповіщення органів управління та сил цивільного захисту, а також населення про виникнення надзвичайної ситуації та інформування його про дії в умовах такої ситуації;
 - призначення керівника робіт з ліквідації наслідків надзвичайної ситуації та утворення у разі потреби спеціальної комісії з ліквідації наслідків надзвичайної ситуації;
 - визначення зони надзвичайної ситуації;
 - здійснення постійного прогнозування зони можливого поширення надзвичайної ситуації та масштабів можливих наслідків;
 - організація робіт з локалізації і ліквідації наслідків надзвичайної ситуації, залучення для цього необхідних сил і засобів;
 - організація та здійснення заходів щодо життєзабезпечення постраждалого населення;
 - організація та здійснення (у разі потреби) евакуаційних заходів;
 - організація і здійснення радіаційного, хімічного, біологічного, інженерного та медичного захисту населення і територій від наслідків надзвичайної ситуації;
 - здійснення безперервного контролю за розвитком надзвичайної ситуації та обстановкою на аварійних об'єктах і прилеглих до них територіях;
 - інформування органів управління цивільного захисту та населення про розвиток надзвичайної ситуації та заходи, що здійснюються.

4) у режимі надзвичайного стану - виконання завдань відповідно до Закону України "Про правовий режим надзвичайного стану".

22. З моменту оголошення рішення про мобілізацію (крім цільової) або доведення його до виконавців стосовно прихованої мобілізації чи введення воєнного стану в Україні або в окремих її місцевостях місцева ланка переводиться у режим функціонування в умовах особливого періоду.

Переведення місцевої ланки у режим функціонування в умовах особливого періоду здійснюється відповідно до актів Президента України, Кабінету Міністрів України, планів цивільного захисту на особливий період.

23. Для організації діяльності місцевої ланки міською радою розробляється план основних заходів цивільного захисту громади на відповідний рік.

24. Для здійснення заходів щодо ліквідації наслідків надзвичайних ситуацій міською радою, суб'єктами господарювання із чисельністю працюючого персоналу більш як 50 осіб розробляються плани реагування на надзвичайні ситуації.

25. Функціонування місцевої ланки в особливий період здійснюються відповідно до планів цивільного захисту на особливий період.

26. З метою організації заходів щодо ліквідації наслідків надзвичайних ситуацій на об'єктах підвищеної небезпеки розробляються плани локалізації і ліквідації наслідків аварій на таких об'єктах.

27. З метою організації взаємодії між органами управління та силами цивільного захисту місцевої ланки під час ліквідації наслідків конкретних надзвичайних ситуацій зазначеними органами та силами відпрацьовуються плани такої взаємодії.

28. Організаційно-методичне керівництво плануванням діяльності місцевої ланки здійснюють Долинським районний відділ управління ДСНС України у Кіровоградській області та сектором з питань надзвичайних ситуацій, громадської безпеки, цивільного захисту, оборони та взаємодії з правоохоронними органами апарату міської ради.

29. З метою забезпечення здійснення заходів в місцевій ланці щодо запобігання виникненню надзвичайних ситуацій проводяться постійний моніторинг і прогнозування таких ситуацій.

30. Для проведення моніторингу і прогнозування надзвичайних ситуацій створюється та функціонує система моніторингу і прогнозування надзвичайних ситуацій у порядку, визначеному Кабінетом Міністрів України.

31. Організація оповіщення про загрозу або виникнення надзвичайних ситуацій здійснюється відповідно до положення, що затверджується Кабінетом Міністрів України.

32. Органи управління цивільного захисту здійснюють збір, аналіз, оброблення, зберігання та передачу інформації з питань цивільного захисту та

зобов'язані надавати населенню через засоби масової інформації оперативну та достовірну інформацію про загрозу виникнення та/або виникнення надзвичайних ситуацій з визначенням меж їх поширення і наслідків, а також про способи та методи захисту від них.

Оприлюднення інформації про наслідки надзвичайних ситуацій здійснюється відповідно до законодавства про інформацію.

Інформування з питань цивільного захисту здійснюється за формами та у строки, встановлені ДСНС України.

33. Керівництво проведенням аварійно-рятувальних та інших невідкладних робіт в місцевій ланці під час ліквідації наслідків надзвичайної ситуації та управління силами цивільного захисту, що залучаються до таких робіт, здійснює керівник робіт з ліквідації наслідків надзвичайної ситуації, який діє відповідно до статті 75 Кодексу цивільного захисту України.

Залежно від рівня надзвичайної ситуації керівником робіт з ліквідації наслідків надзвичайної ситуації призначається:

міською радою у разі виникнення надзвичайної ситуації місцевого рівня – міський голова;

керівником суб'єкта господарювання у разі виникнення надзвичайної ситуації відповідного об'єктового рівня - керівник або один із керівників суб'єкта господарювання відповідно до затвердженого розподілу обов'язків.

34. Для безпосередньої організації і координації аварійно-рятувальних та інших невідкладних робіт з ліквідації наслідків надзвичайної ситуації утворюється штаб з ліквідації її наслідків, який є робочим органом керівника робіт з ліквідації наслідків надзвичайної ситуації.

Рішення про утворення та ліквідацію такого штабу, його склад приймає керівник робіт з ліквідації наслідків надзвичайної ситуації.

35. Основну частину робіт, пов'язаних з реагуванням на надзвичайну ситуацію або усуненням загрози її виникнення, виконують сили цивільного захисту підприємства, установи чи організації, де виникла така ситуація, з наданням їм необхідної допомоги силами цивільного захисту адміністративно-територіальної одиниці, на території якої розташоване таке підприємство, установа чи організація, а також підрозділами місцевих пожежних команд, Долинського районного відділу Управління ДСНС України у Кіровоградській області, відділення поліції №1 (м. Долинська) Кропивницького РУП ГУНП в області, Долинського районного територіального центру комплектування та соціальної підтримки, КНП "Долинська центральна лікарня Долинської міської ради", КНП "Центр первинної медико-санітарної допомоги Долинської міської ради" тощо.

До виконання зазначених робіт насамперед залучаються сили цивільного захисту центрального органу виконавчої влади, до сфери управління якого належить об'єкт, на якому сталася аварія, що призвела до виникнення надзвичайної ситуації, сили цивільного захисту місцевої ланки чи територіальної підсистеми.

Залучення сил цивільного захисту до ліквідації наслідків надзвичайних ситуацій здійснюється органами управління, яким підпорядковані такі сили відповідно до планів реагування на надзвичайні ситуації.

У разі потреби до ліквідації наслідків надзвичайних ситуацій за рішенням керівника робіт з ліквідації наслідків надзвичайної ситуації залучаються додаткові сили цивільного захисту.

Авіаційний пошук і рятування людей здійснюються суб'єктами забезпечення цивільного захисту відповідно до компетенції. Організація проведення авіаційного пошуку і рятування здійснюється управлінням ДСНС України у Кіровоградській області.

Залучення сил цивільного захисту до проведення заходів цивільного захисту в особливий період здійснюється згідно з планами цивільного захисту на особливий період.

36. Аварійно-рятувальні та інші невідкладні роботи проводяться відповідно до порядку, що визначається інструкціями, правилами, статутами, іншими нормативно-правовими актами та нормативними документами щодо дій у надзвичайних ситуаціях.

37. До робіт з ліквідації наслідків надзвичайних ситуацій, які виконуються в місцевій ланці, можуть залучатися Збройні Сили України, інші військові формування та правоохоронні органи спеціального призначення відповідно до Конституції і законів України.

38. До робіт із запобігання виникненню надзвичайних ситуацій та ліквідації їх наслідків можуть залучатися на добровільних або договірних засадах громадські об'єднання за наявності в учасників, які залучаються до таких робіт, відповідного рівня підготовки у порядку, визначеному керівництвом такого об'єднання або керівником робіт з ліквідації наслідків надзвичайної ситуації.

39. Сили цивільного захисту, крім добровільних формувань цивільного захисту, укомплектовуються персоналом (кадрами) та забезпечуються засобами цивільного захисту з урахуванням необхідності проведення робіт у автономному режимі протягом не менше трьох діб.

40. В місцевій ланці з метою своєчасного запобігання і ефективного реагування на надзвичайні ситуації організовується взаємодія з питань:

визначення органів управління, які безпосередньо залучаються до ліквідації наслідків надзвичайних ситуацій, склад і кількість сил (засобів) реагування на них;

погодження порядку здійснення спільних дій сил цивільного захисту під час ліквідації наслідків надзвичайних ситуацій з визначенням основних завдань, місця, часу і способів їх виконання;

організації управління спільними діями органів управління та сил цивільного захисту під час виконання завдань за призначенням;

всебічного забезпечення спільних заходів, що здійснюватимуться органами управління та підпорядкованими їм силами цивільного захисту, в тому числі взаємного надання допомоги транспортними, інженерними, матеріальними, технічними та іншими засобами.

41. Залежно від обставин, масштабу, характеру та можливого розвитку надзвичайної ситуації взаємодія організовується: на місцевому та об'єктовому

рівні - між міською громадою, їх силами та засобами, а також між суб'єктами господарювання.

42. З метою запобігання виникненню надзвичайних ситуацій, мінімізації їх можливих наслідків, організації узгодженого реагування сил цивільного захисту на небезпечні події та надзвичайні ситуації між оперативно-черговими (черговими, диспетчерськими) службами місцевого самоврядування, підприємств, установ та організацій і оперативно-черговими службами управління ДСНС України у Кіровоградській області організовується обмін інформацією про загрозу або виникнення надзвичайної ситуації та хід ліквідації її наслідків у сфері відповідальності відповідної чергової служби.

43. Взаємодія під час здійснення заходів щодо запобігання виникненню надзвичайних ситуацій та при ліквідації їх наслідків організовується через спеціально призначені оперативні групи або представників відповідних органів місцевого самоврядування, які залучаються до здійснення таких заходів. Повноваження зазначених оперативних груп або представників визначаються органами місцевого самоврядування.

44. Забезпечення фінансування місцевої ланки здійснюється за рахунок коштів місцевого бюджету, коштів суб'єктів господарювання, інших не заборонених законодавством джерел.

Заступник міського голови

Леонід ВАРЕНЮК

**Завідувач сектором з питань
надзвичайних ситуацій, громадської
безпеки, цивільного захисту, оборони
та взаємодії з правоохоронними
органами апарату міської ради**

Дмитро ПОПОВИЧ

**Начальник Долинського РВ
У ДСНС України у Кіровоградській
області**

Олександр РЯДНО