

Аналіз регуляторного впливу проекту рішення Долинської міської ради «Про встановлення ставок орендної плати за використання земельних ділянок комунальної власності на території Долинської міської територіальної громади»

Аналіз регуляторного впливу проекту рішення Долинської міської ради «Про встановлення ставок орендної плати за використання земельних ділянок комунальної власності на території Долинської міської територіальної громади» підготовлено згідно з вимогами Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11 березня 2004 року № 308 «Про затвердження методик проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта» (зі змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16 грудня 2015 року № 1151).

1. Визначення проблеми

Відповідно до статті 10 Податкового кодексу України визначено перелік місцевих податків і зборів. Згідно Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» повноваження щодо встановлення місцевих податків і зборів відносяться до виключної компетенції, зокрема, селищної ради. Враховуючи положення Податкового Кодексу України та Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», виникає необхідність встановлення на території Долинської міської ради податку на майно в частині плати за землю у вигляді орендної плати.

Проблемою є те, що в разі не встановлення міською радою місцевих податків, будуть застосовуватися мінімальні ставки податку, визначені в Податковому кодексі України, при цьому не будуть враховані інтереси громади по встановленню таких ставок. Прийняття цього регуляторного акта дасть можливість здійснення контролю за додержанням правил розрахунку та сплати податку на майно в частині плати за землю у вигляді орендної плати, поповнити місцевий бюджет, що надасть змогу спрямувати отримані кошти від сплати податку на вирішення соціальних проблем територіальної громади та покращення інфраструктури.

Пунктом 24 частини 1 статті 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» задекларовано, що встановлення місцевих податків і зборів відповідно до Податкового Кодексу України, відноситься до виключної компетенції сільських, селищних, міських рад.

Відповідно до підпункту 12.3.4 пункту 12.3 статті 12 Податкового кодексу України рішення про встановлення місцевих податків та зборів офіційно оприлюднюється відповідним органом місцевого самоврядування до 15 липня року, що передуює бюджетному періоду, в якому планується застосування встановлюваних місцевих податків та зборів або змін (плановий період). В іншому разі норми відповідних рішень застосовуються не раніше початку бюджетного періоду, що настає за плановим періодом.

В порядку дотримання вимог Закону України «Про добровільне об'єднання територіальних громад» відбулося об'єднання у Долинську міську територіальну громаду, до якої увійшли:

- Молодіжненська селищна рада, що складається із смт. Молодіжне, с. Антонівка, с. Березівка;
- Богданівська сільська рада, що складається із с. Фалькове, с. Катеринівка, с. Очеретяне, с. Славне, с. Богданівка, с. Братський Посад, с. Гординівка, с. Марфівка, с. Згода, с. Вишневе, с. Новоданилівка;
- Маловодянська сільська рада, що складається із с. Маловодяне, с. Червоне Озеро, с. Писанка;
- Новогригорівська Перша сільська рада, що складається із с. Новогригорівка Перша, с. Широка Балка, с. Лаврівка;
- Першотравненва сільська рада, що складається із с. Першотравневе, с. Мирне;
- Суходільська сільська рада, що складається із с. Суходільське, с. Новосавицьке;
- Олександрівська сільська рада, що складається із с. Олександрівка, с. Новошевченкове, с. Новомихайлівка, с. Новоолександрівка, с. Новогригорівка Друга, с. Федоро-Шулчине.

Враховуючи вимоги підпункту 12.3.4 пункту 12.3 статті 12 Податкового кодексу України, для прозорого та ефективного встановлення податку на майно в частині плати за землю у вигляді орендної плати, здійснення необхідного контролю за своєчасністю та повнотою проведення платежів, виникла необхідність у прийнятті рішення.

Даним проектом регуляторного акту визначається коло платників орендної плати, об'єкт та база оподаткування, ставки податку, порядок обчислення суми податку, порядок та терміни його сплати. Проект рішення регулює організаційні та економічні відносини, пов'язані зі справлянням орендної плати на території об'єднаної територіальної громади.

Основні групи (підгрупи), на які проблема справляє вплив:

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Громадяни	+	
Держава	+	
Суб'єкти господарювання,	+	

1. Цілі державного регулювання

Основними цілями прийняття запропонованого регуляторного акту є:

- * Виконання вимог чинного законодавства.
- * Врегулювання правовідносин між Долинською міською радою та платниками орендної плати.
- * Встановлення ставок орендної плати дозволили б збільшити надходження до місцевого бюджету для виконання програм соціально – економічного розвитку громади.

2. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

1. Визначення альтернативних способів

Вид альтернативи	Опис альтернативи
Залишення існуючої на даний момент ситуації без змін	По закінченню 2021 року рішення про встановлення ставок орендної плати за землю на території Долинської міської ради має бути скасовано як таке, що не поширюється на подальші періоди. Платники орендної плати за землю залишаться без нормативного акту.
Прийняття регуляторного акта, положення якого повністю узгоджуються з Податковим Кодексом України	Забезпечує досягнення цілей державного регулювання. Враховує пропозиції фізичних та юридичних осіб, які прийняли участь в обговоренні проекту рішення. Збільшення привабливості та ефективного використання земельних ділянок, які знаходяться у користуванні фізичних осіб та суб'єктів господарювання. Належне фінансування програм соціально-економічного розвитку громади.

2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

Опис вигод та витрат за кожною альтернативою для сфер інтересів держави, громадян та суб'єктів господарювання.

Оцінка впливу на сферу інтересів держави

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Залишення існуючої на даний момент ситуації без змін	Відсутні	По закінченню 2021 року рішення щодо ставок орендної плати за землю на території Долинської міської ради має бути скасовано як таке, що не поширюється на подальші

		періоди. Платники залишаються без нормативного акту.
Прийняття регуляторного акта, положення якого повністю узгоджуються з Податковим Кодексом України.	Забезпечує досягнення цілей державного регулювання. Враховує пропозиції фізичних та юридичних осіб, які прийняли участь в обговоренні проекту рішення. Збільшує привабливість та ефективне використання земельних ділянок, які знаходяться у користуванні. Дозволяє наповнювати місцевий бюджет власними надходженнями.	Відсутні

Оцінка впливу на сферу інтересів громадян

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Залишення існуючої на даний момент ситуації без змін	Відсутні	По закінченню 2021 року рішення щодо ставок орендної плати за землю на території Долинської міської ради має бути скасовано як таке, що не поширюється на подальші періоди. Платники залишаються без нормативного акту.
Прийняття регуляторного акта, положення якого повністю узгоджуються з Податковим Кодексом України.	Забезпечує досягнення цілей державного регулювання. Враховує пропозиції фізичних та юридичних осіб, які прийняли участь в обговоренні проекту рішення. Збільшує привабливість та ефективне використання земельних ділянок, які знаходяться у користуванні платників. Дозволяє наповнювати місцевий бюджет власними надходженнями.	Відсутні

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
------------------	--------	---------

Залишення існуючої на даний момент ситуації без змін	Платники орендної плати у 2021 році будуть сплачувати плату за ставками, що діяли до 31 грудня року, що передує бюджетному періоду, в якому планується застосування орендної плати за землю.	Відсутні.
Прийняття регуляторного акта, положення якого повністю узгоджуються з Податковим Кодексом України.	Забезпечує досягнення цілей державного регулювання. Враховує пропозиції фізичних та юридичних осіб, які прийняли участь в обговоренні проекту рішення. Збільшує привабливість та ефективне використання земельних ділянок, які знаходяться у користуванні платників. Дозволяє наповнювати місцевий бюджет власними надходженнями.	Користувачі будуть сплачувати орендну плату за ставками згідно рішення Долинської міської ради.

4. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного балу
Залишення існуючої на даний момент ситуації без змін	2	По закінченню 2021 року рішення щодо ставок орендної плати за землю на території Долинської міської ради має бути скасовано як таке, що не поширюється на подальші періоди. Платники залишаються без нормативного акту.
Прийняття регуляторного акту, положення якого повністю узгоджуються з Податковим Кодексом України.	4	Цей регуляторний акт відповідає потребам у розв'язанні визначеної проблеми та принципам державної регуляторної політики. Затвердження такого регуляторного акту забезпечить поступове досягнення встановлених цілей.

Рейтинг	Вигоди (підсумок)	Витрати	Обґрунтування відповідного
---------	-------------------	---------	----------------------------

результативності		(підсумок)	місця альтернативи у рейтингу
Залишення існуючої на даний момент ситуації без змін	Відсутні.	Відсутні.	Платники орендної плати за землю у 2021 році будуть сплачувати плату за ставками, що діяли до 31 грудня року, що передусь бюджетному періоду, в якому планується застосування орендної плати за землю.
Прийняття регуляторного акту, положення якого повністю узгоджуються з Податковим Кодексом України.	Встановлення додаткових пільг.	Платники орендної плати будуть сплачувати орендну плату за землю за ставками згідно рішення Долинської міської ради	Цей регуляторний акт відповідає потребам у розв'язанні визначеної проблеми та принципам державної регуляторної політики. Затвердження такого регуляторного акту забезпечить поступове досягнення встановлених цілей.

Рейтинг	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи / причини відмови від альтернативи	Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акту
Залишення існуючої на даний момент ситуації без змін	По закінченню 2021 року рішення щодо ставок орендної плати за землю на території Долинської міської ради має бути скасовано як таке, що не поширюється на подальші періоди. Платники залишаться без нормативного акту.	X
Прийняття регуляторного акту, положення якого повністю узгоджуються з Податковим Кодексом України.	Цей регуляторний акт відповідає потребам у розв'язанні визначеної проблеми та принципам державної регуляторної політики. Затвердження такого регуляторного акту забезпечить поступове досягнення встановлених цілей.	Зміни у Податковому кодексі України, зниження платоспроможності платників податків, зменшення кількості суб'єктів господарювання. Політична та економічна ситуація в країні.

5. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми

1. Оприлюднення проекту рішення «Про встановлення ставок орендної плати за використання земельних ділянок комунальної власності на території Долинської міської територіальної громади» з метою отримання зауважень та пропозицій.

2. Встановлення ставок орендної плати за землю.

6. Оцінка виконання вимог регуляторного акту залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги

Прийняття даного регуляторного акту забезпечить належне справляння орендної плати за землю на території Долинської міської територіальної громади.

Відповідно до статті 73 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» рішення, прийняті органами місцевого самоврядування в межах наданих їм повноважень, є обов'язкові для виконання всіма розташованими на відповідній території органами виконавчої влади, об'єднаннями громадян, підприємствами, установами та організаціями, посадовими особами, а також громадянами.

Можливість досягнення зазначених цілей обґрунтована тим, що запропоноване регулювання забезпечує прозорість дій органів місцевого самоврядування по встановленню чіткої процедури сплати орендної плати за землю.

7. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акту

Термін дії регуляторного акту має постійний характер з моменту набрання його чинності, з можливістю внесення до нього змін та його відміни у разі зміни чинного законодавства.

8. Визначення показників результативності дії регуляторного акту

Виходячи з цілей державного регулювання, для відстеження результативності цього регуляторного акту обрано такі показники:

- динаміка кількості платників;
- обсяги надходжень орендної плати за землю.

Такі соціологічні показники як «час, що витрачається суб'єктами господарювання на виконання вимог акту» та «розмір коштів, що витрачаються суб'єктами господарювання, пов'язаними з виконанням вимог акту» не розглядаються, оскільки цим регуляторним актом встановлюються тільки ставки земельного податку та не передбачається проходження суб'єктами господарювання додаткових процедур.

9. Заходи, за допомогою яких буде здійснюватися відстеження результативності регуляторного акту

Базове відстеження результативності регуляторного акту здійснюватиметься після набрання чинності цим регуляторним актом, але не пізніше дня, з якого починається проведення повторного відстеження результативності цього акту.

Повторне відстеження результативності регуляторного акту здійснюється через рік з дня набрання ним чинності.

Періодичне відстеження результативності регуляторного акту здійснюється кожні три роки, починаючи з дня виконання заходів із повторного відстеження.

Відповідні відстеження будуть проводитись шляхом аналізу статистичних даних. У рамках статистичного методу відстеження буде проведено на підставі даних податкової інспекції про надходження коштів до місцевого бюджету в частині орендної плати за землю.

Міський голова

Євгеній ЗВІЗДОВСЬКИЙ