Аналіз регуляторного впливу
до проекту рішення виконавчого комітету Тячівської міської ради «Про затвердження тарифів на платні послуги, що надаються в комунальному некомерційному підприємстві «Тячівська районна лікарня» Тячівської міської ради Закарпатської області»

Аналіз регуляторного впливу розроблений на виконання та з дотриманням вимог Закону України "Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності" та з урахуванням Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11 березня 2004 року № 308 "Про затвердження методик проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта".

І. Визначення проблеми

В умовах фінансування комунальних закладів охорони здоров'я коштами отриманими в межах Програм медичних гарантій, діючі на сьогодні тарифи не забезпечують покриття витрат пов'язаних з наданням медичних послуг, що в свою чергу призводить до дефіциту коштів необхідних на утримання комунального некомерційного підприємства «Тячівська районна лікарня» Тячівської міської ради Закарпатської області».

Виникає потреба у винайденні шляхів отримання додаткових коштів на розвиток медицини: закупівлі матеріалів та сучасного медичного обладнання, збільшення рівня заробітної плати покращення умов перебування в закладі.

Зважаючи на Закони України «Про місцеве самоврядування в Україні», «Про ціни та ціноутворення», «Про державні фінансові гарантії медичного обслуговування населення» в порядку та в межах, визначених законодавством, виконавчий комітет Тячівської міської ради має право затверджувати тарифи на платні медичні послуги, що надаються в комунальному некомерційному підприємстві «Тячівська районна лікарня» Тячівської міської ради Закарпатської області» .

Враховуючи зазначене, підготовлено проект рішення виконавчого комітету Тячівської міської ради «Про затвердження тарифів на платні послуги, що надаються в комунальному некомерційному підприємстві «Тячівська районна лікарня» Тячівської міської ради Закарпатської області». Тарифи на платні медичні послуги, які включені до проекту рішення, розраховані комунальним некомерційним підприємством «Тячівська районна лікарня» Тячівської міської ради Закарпатської області» калькуляцій витрат на підставі яких визначається повна собівартість послуг, з урахуванням норм оплати праці, часу для надання послуги, норм використання матеріальних ресурсів, цін на лікарські засоби і вироби медичного призначення та витрат, пов'язаних з управлінням та обслуговуванням закладу.

Затвердження тарифів на вказані послуги, спрямовано на покриття витрат Підприємства, пов'язаних з наданням медичних послуг (на виплату

заробітної плати медпрацівникам, оплату комунальних послуг та енергоносіїв, придбання медпрепаратів та реактивів тощо), та спрямоване на розвиток і оновлення матеріально-технічної бази Підприємства, та зменшує використання бюджетних коштів.

Важливою проблемою діяльності Підприємства є недостатнє фінансування, що призводить до необхідності постійно шукати нові шляхи для забезпечення виконання обов'язків, по наданню якісної медичної допомоги.

Основні групи (підгрупи), на які справляється вплив при підготовці проекту рішення:

Групи (підгрупи)	***Так***	***Ні***
Громадяни	+	
Держава	+	
Суб'єкти господарювання,	+	
у тому числі суб'єкти малого підприємництва	+	

Отже, серед шляхів вирішення зазначеної проблеми є затвердження тарифів на платні послуги, що надаються Підприємством на економічно обґрунтованому рівні.

Затвердження економічно обґрунтованих тарифів на платні послуги дасть можливість отримати кошти, які будуть спрямовані на зменшення навантаження на бюджет Підприємства та покриття обов'язкових витрат. З'явиться можливість використання коштів на заходи, що пов'язані з організацією та поліпшенням умов функціонування Підприємства, покращення матеріально-технічної бази, надання більш якісніших медичних послуг.

ІІ. Цілі регулювання

Основами законодавства України про охорону здоров'я визначено, що фінансування охорони здоров'я здійснюється за рахунок коштів Державного бюджету України та місцевих бюджетів, коштів юридичних та фізичних осіб, а також з інших джерел, не заборонених законом.

При цьому, заклад охорони здоров'я має право надавати платні послуги у сфері охорони здоров'я

Основною метою прийняття зазначеного рішення є затвердження тарифів в економічно обґрунтованому розмірі на ринку реалізації медичних послуг, який дозволить забезпечити баланс інтересів споживачів в отриманні якісних послуг за доступними тарифами та інтересів закладу охорони здоров'я щодо відшкодування витрат на надані послуги, а також сприяння збільшенню надходжень до спеціального фонду закладу, які в свою чергу, будуть направлятися на заходи, пов'язані з виконанням основних функцій лікувально-профілактичного закладу, які не забезпечені (або частково забезпечені) асигнуваннями із загального фонду, а саме:

- забезпечення надання якісних медичних послуг за доступними тарифами та інтересів Підприємства щодо відшкодування витрат на надання послуг;

- покращення умов для надання платних послуг;

- залучення додаткових коштів, які будуть спрямовані на поліпшення матеріально-технічної бази;

- затвердження економічно обґрунтованих розмірів тарифів на платні послуги.

Цілями регулювання є забезпечення обґрунтованості і стабільності тарифів, прозорості і гласності ціноутворення на медичні послуги, що надаються населенню поза межами Програм медичних гарантій .

3. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення зазначених цілей.

3.1. Визначення альтернативних способів

Вид альтернативи	***Опис альтернативи***
Альтернатива 1	Не затверджувати тарифи на платні послуги.
Альтернатива 2	Затвердження тарифів на медичні послуги на запропонованому лікарнею рівні.

3.2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

3.2.1. Оцінка впливу у сфері закладу охорони здоров'я

Вид альтернативи	***Переваги***	***Недоліки***
Альтернатива 1	Не передбачаються	Неможливість надання додаткових медичних послуг, які не оплачуються НСЗУ. Відсутність додаткових коштів на розвиток медицини.
Альтернатива 2	приведення вартості послуг до економічно обґрунтованого рівня, покращення матеріально технічної бази, підвищення кваліфікації медичного персоналу, прозорий механізм застосування тарифів, контроль за формуванням економічно обґрунтованих тарифів.	Не передбачаються

3.2.2. Оцінка впливу у сфері груп (підгрупи), на які справляється вплив при підготовці проекту рішення

Вид	***Переваги***	***Недоліки***

альтернативи		
Альтернатива 1	Не передбачаються	Неможливість отримати додаткові медичні послуги, які не оплачуються НСЗУ, через неможливість надання їх закладом охорони здоров'я у зв'язку із відсутністю затверджених тарифів
Альтернатива 2	Приведення вартості послуг до економічно обґрунтованого рівня, покращення матеріально технічної бази, підвищення кваліфікації медичного персоналу, прозорий механізм застосування тарифів, контроль за формуванням економічно обґрунтованих тарифів.	Відсутні

4. **Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей**

Альтернатива 1 - аргументи для переваги відсутні: не враховуються інтереси жодної із сторін; для отримання певного виду медичних послуг місцевим мешканцям потрібно звертитися в заклади охорони здоров'я за межами Тячівської територіальної громади, окрім того це призведе до обмеженого кола надання медичних послуг та збитковості закладу охорони здоров'я.

Альтернатива 2 - проект рішення спрямований на затвердження економічно - обґрунтованих тарифів на платні послуги, тобто передбачає правове врегулювання надання медичної допомоги населенню, вбачається позитивний його вплив як на покращення фінансового стану закладу охорони здоров'я , так і на підвищення якості медичного обслуговування населення, що передбачено цілями регулювання. Результатом прийняття даного рішення буде затвердження таких тарифів, які дозволять задовольнити попит споживачів в отриманні якісних послуг за обґрунтованими згідно з чинним законодавством тарифами. Негативно на дію регуляторного акту можуть вплинути такі зовнішні чинники, як зміни в чинному законодавстві України, реформи, інфляція. Усе це може привести до недоцільності в подальшому застосуванні прийнятого рішення або зміни його суті чи окремих положень. Впровадження та виконання вимог рішення не потребує додаткових витрат з

бюджету. Нагляд за дотриманням вимог регуляторного акту не потребує створення додаткових систем контролю і буде здійснюватися відповідно до чинного законодавства. Тарифи затверджуватимуться з урахуванням інтересів усіх зацікавлених сторін.

5. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми

Механізм, закладений в основу проекту регуляторного акту - проекту рішення виконавчого комітету Тячівською міської ради «Про затвердження тарифів на платні послуги, що надаються в комунальному некомерційному підприємстві «Тячівська районна лікарня» Тячівської міської ради Закарпатської області», передбачає затвердження платних послуг та тарифи на них, що можуть надаватися КНП «Тячівською РЛ».

Основою для визначення ціни послуги є розрахунок витрат, пов'язаних з безпосереднім наданням цих послуг. Базовими складовими собівартості медичних послуг лікарні є: витрати на оплату праці персоналу, безпосередньо зайнятого наданням медичних послуг; відрахування на соціальне страхування, в цільові фонди, які передбачені законодавством; матеріальні витрати, які визначені за розрахунковими показниками; об'єктивно обґрунтовані розрахунки накладних витрат по підрозділах за результатами проведеного аналізу затрат за попередній рік; інші витрати з урахуванням конкретних умов функціонування закладу.

Кошти за виконані платні послуги будуть використовуватися згідно чинного законодавства України, на реалізацію пріоритетних заходів та завдань, що спрямовані на поліпшення якості та умов надання.

В зв'язку з тим, що порядок надання платних медичних послуг, які будуть надаватись КНП «Тячівська РЛ», відповідатиме вимогам чинного законодавства, встановиться офіційність такої плати, обов'язкова для всіх фізичних і юридичних осіб. Впровадження даного регуляторного акта забезпечить відшкодування медичними закладами охорони здоров'я коштів, затрачених на надання послуг, що, відповідно до вимог чинного законодавства, можуть надаватись за плату.

Фізичні особи, бажаючі скористатись платними медичними послугами, матимуть таку можливість із внесенням офіційної плати, яка буде спрямовуватись на виконання основних цілей цього регуляторного акта.

КНП «Тячівська РЛ» укомплектована достатньою матеріально-технічною базою та відповідними кадрами для виконання цілей цього регуляторного акта.

Запропонований нормативно-правовий акт відповідає принципам державної регуляторної політики, а саме: доцільності, збалансованості, передбачуваності, принципу прозорості та врахування громадської думки.

6. Оцінка виконання вимог регуляторного акту залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги.

Запропоновані проектом тарифи економічно обґрунтовані та їх введення позитивно вплине на забезпечення інтересів споживачів якісних послуг за доступними тарифами, й інтересів Комунального некомерційного підприємства «Тячівська районна лікарня» Тячівської міської ради Закарпатської області», щодо відшкодування витрат на надані послуги.

Вирішенні проблем:

- надання якісних медичних послуг за економічно обґрунтованими тарифами;
- залучення альтернативних та дозволених законодавством джерел фінансування лікарні;
- збільшення фінансових надходжень, збереження та покращення матеріально-технічного та санітарного стану лікарні
- для міської ради – дотримання вимог діючого законодавства стосовно процедури прийняття регуляторного акту, виконання повноважень щодо регулювання цін/ тарифів.

7. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акту:

Строк дії даного регуляторного акту не обмежений: зміни та доповнення можуть бути внесені після відповідних змін у чинному законодавстві України та у разі потреби – за підсумками аналізу відстеження його результативності.

Крім того, на скорочення терміну дії регуляторного акта можуть вплинути:

- значні зміни в оплаті праці працівників закладів охорони здоров'я згідно з урядовими рішеннями та відповідними наказами Міністерства охорони здоров’я України;

- зростання тарифів на енергоносії, водопостачання, теплопостачання тощо;

- підвищення закупівельних цін на матеріали, медикаменти, вироби медичного призначення, дезінфікуючі засоби та медичний інструментарій.

Соціальним наслідком від запровадження зазначеного рішення є гарантія щодо забезпечення захисту населення, недопущення зростання тарифів на платні послуги, що надаються медичними закладами.

8. Визначення показників результативності дії регуляторного акту

Результативність даного проекту рішення відстежувалася за такими показниками:

1). Кількісними:

- надходження від отримання платних послуг на поповнення власних обігових коштів закладу охорони здоров’я;

- залучення широкого кола суб’єктів господарювання до користування платними послугами

- збільшення кількості надання медичних послуг

2). Якісними:

- створення конкурентного середовища при отримані платних послуг;
- розвиток та закладу результативність діяльності охорони здоров’я

9. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акту

Відносно цього регуляторного акту повинно послідовно здійснюватися базове, повторне та періодичне відстеження його результативності.

Базове відстеження результативності буде здійснено до дня набрання чинності регуляторним актом.

Повторне відстеження результативності регуляторного акту буде здійснюватися через рік після набрання ним чинності, але не пізніше двох років з дня набрання чинності цим актом.

Періодичні відстеження результативності регуляторного акту будуть здійснюватися один раз на кожні три роки, починаючи від дня закінчення заходів з повторного відстеження результативності цього акту.

Відстеження результативності дії регуляторного акту буде здійснюватися статистичним методом